**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики** **«Об утверждении ставок платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики и Порядка взимания и использования платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики»**

1. **Цель и задачи**

Данный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики и Порядка взимания и использования платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики» разработан во исполнение Законов Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об охране и использовании растительного мира», и статьями 13 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», в целях регулирования пользования объектами растительного мира Кыргызской Республики.

Согласно пункта 1, статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проектом постановления предусмотрена утрата силы постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики и Порядка взимания и использования платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики» № 631 от 14 сентября 2015 года.

1. **Описательная часть**

Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики и Порядка взимания и использования платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики» регулирует правовые отношения, возникающие в сфере пользования объектами растительного мира Кыргызской Республики, а также определяет стоимость растений и позволяет осуществить объективную и справедливую оценку стоимости дикорастущих растительных объектов, которые являются природными ресурсами Кыргызской Республики.

В настоящее время в силу нынешней низкой стоимости ставок за пользование объектами растительного мира, возникает риск необратимой деградации дикорастущих растительных ресурсов. Эта ситуация угрожает балансу в использовании и охране природных ресурсов Кыргызской Республики. Охране и рациональному использованию подлежат все объекты растительного мира, включая:

- Дикорастущие растения (наземная и подземная части - корни, семена, цветы, травяной растительный покров, лекарственное, техническое и пищевое растительное сырье, дикорастущие ягоды, плоды грецкого ореха, фисташки, облепихи, редкие и исчезающие растения, деревья, группы деревьев, кустарники, ивовые насаждения, тростник, камыш), а также мохообразные, водоросли, грибы и лишайники;

- Растительные сообщества всех типов, формируемые перечисленными выше растениями.

- В действующем в постановлении есть Перечень видов дикорастущих растений, их частей и продуктов (плоды), изъятие которых из природной среды (кроме земель, находящихся в частной собственности) в хозяйственных, коммерческих и иных научных целях осуществляется только по разрешениям, в который были включены лишь малая часть видов, также учитывая, что спрос на пользование видами растений с каждым годом растет, возникает необходимость утверждения новых ставок платы. Текущая стоимость за пользование растительными объектами не отвечает их реальной ценности и не отражает истинные затраты на управление, восстановление и поддержание дикорастущих растений. Юридические и физические лица в сфере пользования объектами растительного мира и грибов имеют малые финансовые обязательства, что не способствует должному финансированию охраны и управления растительными ресурсами Кыргызской Республики.

Такая ситуация создает отрицательный стимул для сохранения и устойчивого использования растительных ресурсов и грибов, ведь неправильно оцененные платежи за пользование растительными ресурсами не способствуют их рациональному использованию и охране. В результате, происходит нерациональное использование, или недопустимая эксплуатация растительных ресурсов, что непосредственно приводит к деградации окружающей среды и потере биологического разнообразия. Для обеспечения устойчивой охраны и управления растительными ресурсами Кыргызской Республики, необходимо обновление и увеличение ставок платы за использование объектов растительного мира. Это позволит установить соответствующие стимулы для эффективного управления и охраны растений, а также создать необходимую финансовую базу для проведения научных исследований, мониторинга и разработки мер по сохранению дикорастущих растительных ресурсов. Данным проектом постановления откорректирована стоимость ставок платы за пользование объектами растительного мира согласно коэффициенту инфляции, на основании данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Также ставки платы были дополнены 5 востребованными видами растений, такими как: макротомия, арнебия, ясенец, лук афлатунский и ферула вонючая (семена и смола)

Согласно пункта 3 действующего Порядка использования платы за пользование объектами растительного мира - Плата за пользование объектами растительного мира по разрешению поступает на счета Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли (далее - РФОПиРЛО) уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Также в данном Порядке указано что «средства, полученные за пользование объектами растительного мира, направляются на охрану, защиту и восстановление дикорастущих растений, образуемых ими природных растительных сообществ и среды их произрастания, на ведение государственного кадастра и мониторинга растительного мира, а также заповедного дела».

В связи с тем, что указанный в Порядке орган РФОПиРЛО был ликвидирован, с 2018 года средства от природопользования поступают в специальный счет уполномоченного государственного органа в сфере охраны окружающей среды, обратный механизм возврата средств не работает. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, расходы государственного бюджета на охрану окружающей среды, а именно охрану растений в последний раз выделялись в 2016 году, и с 2016 по настоящее время, на охрану растений не выделялись средства.

Согласно данным Национальной Академии наук Кыргызской Республики, из-за отсутствия финансовых средств специалисты Национальной академии наук не могут своевременно провести мониторинг пользующимися спросом у заготовителей перечнем объектов растительного мира и установленные ставки платы устарели и не соответствуют рыночной стоимости растительного сырья.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Экономических, экологических, социальных, правовых, правозащитных, гендерных и коррупционных последствий не привлечет.

1. **Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления будет размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

1. **Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. **Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

1. **Информация об анализе регулятивного воздействия**

На предлагаемый проект была разработана аналитическая записка анализа регулятивного воздействия, и на данный момент находится на стадии завершения.

**Министр М.Ж. Тургунбаев**