**Справка-обоснование**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «****Об утверждении Типового** **порядка посещения особо охраняемых природных территорий»**

**1. Цель и задачи**

Настоящий проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Типового порядка посещения особо охраняемых природных территорий» разработан Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (далее – Министерство) в целях реализации статей 8, 15 Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях», а также в соответствии со статьями 13 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики».

Проект постановления направлен на правовое урегулирование отношений в сфере функционирования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) с целью обеспечения сохранности и воспроизводства ресурсов, а также пополнения бюджета природоохранных учреждений в системе ООПТ (учреждений, субъектов ООПТ). Посещение территории ООПТ является платным. Доходы от взимания платы за посещение территорий поступают на специальные счета государственных природоохранных учреждений в установленном законодательством порядке.

Средства, полученные в качестве платы за посещение физическими лицами ООПТ, будут пополнять доход учреждения и направляться исключительно на охранные мероприятия и развитие инфраструктуры для экологического туризма. Появится возможность создавать более качественную инфраструктуру, делать посещение ООПТ удобным и комфортным, содержать имеющиеся объекты обустройства территории.

**2. Описательная часть**

Кыргызстан обладает высоким туристским потенциалом, охватывающим 22 разнообразные экосистемы; 160 разновидностей горных и равнинных ландшафтов; 94% территории заняты горами, из них 70% – высокие горы. Среди известных горных вершин такие, как пик Победы (7439 м), пик Ленина (7134 м), пик Хан-Тенгри (6995 м). Один из самых протяженных ледников “Энилчек” является достопримечательностью мирового масштаба. В Кыргызской Республике имеется 1923 красивейших озера, главным из которых является озеро Иссык-Куль, одно из самых больших и самых глубоких высокогорных озер мира; более 40 тысяч рек, главным источником воды в которых является талая вода горных ледников.

Кыргызская Республика входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. В республике имеется ряд особо охраняемых природных территорий, в т.ч. 1 биосферная территория, 10 государственных природных заповедников, 13 государственных природных парков, 68 заказников.

Кыргызская Республика расположена вдоль Великого Шелкового пути, на дорогах которого имеются 583 историко-культурных памятника и археологических объекта, часть из которых (Невакет, Суяб, Баласагын, Сулайман-Тоо) имеет всемирное значение и включена в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Туризм играет важную роль в расширении экономических возможностей и развитии инфраструктуры, что, в свою очередь, оказывает положительное влияние на устойчивое развитие сети ООПТ.

Посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий будет осуществляться в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны. Для конкретного ООПТ с учетом особенностей будут разработаны режимы для каждой зоны. Особый режим для зон определяет порядок их посещения и виды деятельности.

Практика последних лет показала, что многие туристы не соблюдают требования режима особой охраны, что, в свою очередь приводит к излишним нагрузкам на природные экосистемы. Данный проект постановления разработан для упорядочения и определения платы за посещение ООПТ. Благодаря данному постановлению будет разработан единый подход к определению платы за вход, которая будет варьировать на уровне от 0,5% до 2% не менее от прожиточного минимума в зависимости от региона.

Предлагаемый проект направлен на устранение пробела в правовом урегулировании порядка посещения ООПТ и установление единообразного механизма для применения и реализации соответствующих норм Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях».

Принятие данного Порядка посещения особо охраняемых природных территорий (далее – Порядок) позволит создать необходимое правовое поле для взымания платы за посещение ООПТ и даст дополнительные возможности развития туристской инфраструктуры на территориях ООПТ. Это, в свою очередь, позволит снижать нерегулируемое воздействие на природу, так как отсутствие элементарных удобств, например, туалетов, вынуждает туристов становиться невольными нарушителями природоохранного законодательства.

В целях соблюдения нормы Регламента Администрации Президента Кыргызской Республики, утвержденного распоряжением Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики от 26 октября 2021 года № 570, было рассмотрено несколько вариантов решений:

1. **Оставить как есть**.

В Законе Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» установлено, что пребывание граждан на территории государственных природных заповедников допускается в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

В случае непринятия настоящего проекта постановления Кабинета Министров, будет продолжено существование наличия пробела и факта отсутствия в правовом регулировании порядка посещения физическими лицами территории ООПТ в различных целях.

1. **Утвердить Типовой порядок посещения особо охраняемых природных территорий.**

Утверждение Типового порядка посещения ООПТ позволит устранить пробелы в правовом урегулировании порядка посещения ООПТ. Поэтому Министерством выбран этот вариант решения проблемы.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических,**

**правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет за собой негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

Данный проект постановления будет опубликован на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики и на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

По обсуждению Проекта проведен семинар в июне 2022 года с участием представителей научных органов, заинтересованных лиц, неправительственных организаций.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости и источниках финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр природных ресурсов,**

**экологии и технического надзора**

**Кыргызской Республики Д.А. Кутманова**