**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЭКОЛОГИИ И ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр природных ресурсов,

экологии и технического надзора

Кыргызской Республики

М.Ж. Тургунбаев\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«10» мая 2023 года

**АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

**проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении cтавок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике» от 20 октября 2015 года № 715»**

Основания для разработки:

Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики о создании рабочей группы по проведению анализа регулятивного воздействия на проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении cтавок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике» от 20 октября 2015 года № 715» от «25» апреля 2023 года № 100-п

Сроки проведения АРВ: 25 апреля 2023 года – 10 мая 2023 года

Руководитель рабочей группы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мадиев А.И | - | заведующий отделом животного мира Управления биоресурсов  Министерства природных  ресурсов, экологии и  технического надзора  Кыргызской Республики | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Члены рабочей группы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Хегай И.В. | - | заведующий отделом  растительного мира  Управления биоресурсов  Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики,  заместитель рабочей группы | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Суванов Р.П. | - | главный специалист финансово-экономического управления  Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Таалайбекова А.Т. | - | ведущий специалист Управления нормативно-правового обеспечения Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Кочура В.В. | - | член Объединение юридических лиц «Ассоциация охотпользователей,  охотников и оружейников» | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Контактные данные ответственного лица:

Мадиев А.И., заведующий отделом животного мира Управления биоресурсов Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, (0500661125, madiev@fauna.kg).

I. Проблемы и основания для изменения регулирования

1. Описание проблемы

Животный мир в Кыргызстане является государственной собственностью. При этом объекты животного мира (дикие звери и птицы), являющиеся охотничьими ресурсами, могут быть использованы, и в том числе в целях охоты. Государство заинтересовано в первую очередь в сохранении и приумножении охотничьих животных как части природных ресурсов, и в последующем получении от них определенного дохода, что возможно при экологически и экономически обоснованном ведении охотнической и хозяйственной деятельности. Объекты животного и растительного мира традиционно служат источниками удовлетворения материальных или духовных потребностей человека, связанных с изъятием их из среды обитания или без такового.

Согласно законодательству Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьего хозяйства», охота – это вид пользования объектами животного мира, представляющего процесс осуществления охотниками поиска, выслеживания, преследования с целью добычи и само фактическое добывание (путем отлова или отстрела) диких зверей и птиц, находящихся в состоянии естественной свободы или в полувольных условиях.

Общее природопользование, связанное с реализацией естественного права каждого на благоприятную окружающую среду, является для его субъектов безвозмездным. Принцип платности специального природопользования заключается в обязанности субъекта специального природопользования оплатить пользование соответствующим видом природного ресурса. Введением платы достигается решение как общих задач государства, так и задач, связанных с поддержанием благоприятного состояния эксплуатируемого природного ресурса или его восстановлением.

В настоящее время в Кыргызской Республике, принцип платности специального природопользования реализован в постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике» от 20 октября 2015 года № 715.

Ставки за природопользование устанавливаются Кабинетом Министров Кыргызской Республики, так как проведение финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной и налоговой политики является компетенцией Кабинета Министров Кыргызской Республики в соответствии со статьей 91 Конституции Кыргызской Республики и статьей 13 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики».

В связи с динамично изменяющимися экологическими, антропогенными, экономическими, климатическими и прочими факторами, а также в связи с меняющимися показателями биоразнообразия, ставки платы за пользование природными ресурсами подлежат регулярному пересмотру на периодической основе.

Одной из главных проблем, связанных с утверждением ставок платы и порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, является несоответствие ставок платы реальным затратам на охрану и управление охотничьими ресурсами.

Например, стоимость разработки и реализации программ охраны дикой природы и управления охотничьими ресурсами может быть значительной, но ставки платы могут не отражать эти затраты. Это может привести к тому, что государственные организации, ответственные за управление охотничьими ресурсами, не будут иметь достаточных средств для выполнения своих обязательств.

Кроме того, несоответствие ставок платы реальным затратам может стимулировать незаконную охоту и неправомерное использование охотничьих ресурсов, так как люди могут считать, что плата за специальное пользование объектами животного мира слишком высока, и они не будут готовы ее платить.

Таким образом, необходимо установить адекватные ставки платы, учитывающие реальные затраты на охрану и управление охотничьими ресурсами, а также содействовать более эффективному использованию средств, полученных от платы за специальное пользование объектами животного мира.

Цели установления ставок платы за пользование природными объектами животного мира

Ставки платы за пользование природными объектами животного мира установлены для достижения следующих целей:

* Реализация принципа платности природопользования;
* Регулирование численности объектов животного мира путем создания стимулирующих или ограничивающих мер;
* Поддержание органов/организаций, занимающихся сохранением биоразнообразия видов в Кыргызской Республике. Большая часть собранных средств направляется на финансирование работ по учету объектов животного мира, осуществлению мониторинга их состояния и изменения численности (количества), проведению научных исследований объектов животного мира, их охране и воспроизводству и т.п.;
* Получение дохода. Животные являются таким же национальным ресурсом, как и растения, вода, земля. Таким образом, Государство вправе устанавливать плату, а также получать доход от пользования таким ресурсом.

**Выданные разрешения в Кыргызстане на добычу диких животных в 2021 г.**

Сумма платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, аккумулированная на специальном счете уполномоченного государственного органа, распределяется следующим образом:

35 % поступают в местные бюджеты органов местного самоуправления по месту добычи животного;

65 % поступают в республиканский бюджет и направляются на проведение уполномоченным государственным органом в сфере охоты и охотничьего хозяйства работ по мониторингу, охране и воспроизводству охотничьих ресурсов, межхозяйственному охотустройству, осуществлению регулирующих, координирующих и иных функций в сфере охоты и охотничьего хозяйства.

Сумма платы за пользование мумиесодержащим минеральным сырьем в полном объеме направляется на финансирование деятельности уполномоченного государственного органа.

Все процедуры по распределению сумм за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, аккумулированных на специальном счете уполномоченного государственного органа, осуществляются после представления установленных отчетов об использовании объектов животного мира.

 Таким образом, основными выгодополучателями взимания ставок платы являются: Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (далее – Минприроды) и органы местного самоуправления.

**2. Масштаб проблемы**

По данным Минприроды, **14 772 240,80** гектаров земель занимают охотничьи угодья и существуют более 50 охотхозяйств.

На указанной территории осуществляют свою деятельность:

* 2 государственных охотпользователей: Иссык-Атинское государственное лесоохотничье хозяйство, Кыргызское государственное охотничье хозяйство Управления Делами Президента Кыргызской Республики);
* 9 общественных (7 общественных объединений охотников и рыболовов, объединенных в Кыргызохотрыболовсоюз, Чуй-Бишкекское общество охотников и рыболовов и Военно-охотничье общество);
* 40 частных охотпользователя.

В результате охотхозяйственной деятельности субъектов в бюджет страны поступает более 100 млн. сомов дохода. Например: 2022гг. в период охотсезона в страну приехали 580 иностранных охотников, в том числе Европы-317 охотников, Северная Южная Америка-220 охотников, Австралия-20 охотников, Азия-17 охотников и Африка-6 охотников.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Количество иностранных охотников** | **Количество охотников по регионам** |
| 2022 | 580 | Европа - 317 |
| Северная и Южная Америка - 220 |
| Австралия - 20 |
| Азия - 17 |
| Африка - 6 |

Средства, поступившие от иностранной охоты, направляется на воспроизводство охотничьих ресурсов, на охрану и устойчивое управление охотничьими ресурсами, а также в бюджет местных органов самоуправления для решения насущных вопросов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Виды диких  животных | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Общее количество добытых диких животных (иностранная охота)** | | | | | | | |
| 1. | Баран МП | 79 | 80 | 88 | 25 | 105 | 140 |
| 2. | Козерог | 397 | 423 | 482 | 203 | 337 | 475 |
| 3. | Косуля | 23 | 36 | 24 | 13 | 18 | 8 |

**Сведения по охоте на диких копытных животных в Кыргызской Республики за период 2017-2022 гг.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Стоимость охотничьего тура** | **Стоимость лицензии на отстрел** | **Количество лицензии в год** |
| **Кыргызстан**  (баран Марко Поло) | **$ 20-25 тыс.** | 700 тыс.сомов  (**$ 8 тыс.)** | 105 |
| **Таджикистан**  (баран Марко Поло) | **$ 25-35 тыс.** | **$ 10-12 тыс.** | 100 |
| **Монголия**  (гобийский, хангайский и алтайские бараны) | **$ 30-70 тыс.** | **$ 10-20 тыс.** | 50-60 |

Повышение ставок за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике даст дополнительное поступление денежных средств в бюджет государства на более чем 50 000 000 сомов, по сравнению с действующими ставками платы за специальное пользование животным миром. Кроме этого, в целях укрепления материально-технической базы работников, осуществляющих охранные мероприятия, повышение их материальной заинтересованности путём выплат (30%) от сумм, уплаченных за нанесение ущерба животному и растительному миру, увеличит заинтересованность работников охраны-егерей.

Также нарушители природоохранного законодательства с повышением исковых санкций в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Рсепублики от 18 августа 2017 года № 501, осознают, что будут платить огромные исковые и штрафные суммы, так на пример за незаконную добычу горного барана (архар), марала и медведя сумма иска составляет 1 000 000 сомов, а также нужно заплатить и штрафные санкции в соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики и Кодексом Кыргызской Рсепублики о правонарушениях.

Увеличение ставок платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике направлено на приведение в соответствие с мировыми существующими ставками за объекты животного мира.

**3. Основания для изменения регулирования, актуальность решения проблемы**

Проблема незаконной охоты и неуплаты платы за специальное пользование объектами животного мира является достаточно серьезной в Кыргызской Республике. Существует более 50 охотхозяйств, в том числе 40 частных, что может усложнять контроль за охотой и соблюдением правил.

В то же время, охота является значимой отраслью экономики страны, с которой связано поступление более 100 млн. сомов дохода в бюджет. Иностранные охотники также приезжают в страну и вносят свой вклад в экономику. Однако, необходимо отметить, что даже в данном контексте необходимы контроль и соблюдение правил охоты.

Незаконная охота приводит к снижению численности диких животных, включая тех, которые находятся под охраной государства, таких как снежные бараны в Чон-Алайском государственном природном заповеднике. Это может иметь серьезные последствия для экосистемы в целом.

Действующие ставки платы, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики **«Об утверждении ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике» от 20 октября 2015 года № 715, должны регулярному пересмотру не менее чем один раз в три года.**

**В настоящее время нет необходимости пересматривать весь перечень ставок за пользование объектами животного мира.** Они в полной мере обеспечивают реализацию принципа платности специального природопользования.

**Пересмотр коснется основных объектов спортивно-любительской охоты таких как,** Кабан (*Sus scrofa*), Косуля (*Capreolus pygargus*) и иностранной **охоты** Баран Марко Поло, или архар памирский (*Ovis ammon polii*) – самцы старше 7 лет и Козел горный (*Capra sibirica*).

Основанием для изменения регулированияявляется то, что проблемы адекватности тарификации деятельности по изъятию объектов животного мира рыночному спросу, приведения законодательства в соответствие.

**4. Международный опыт**

Практически во всех странах мира взимается плата за специальное пользование объектами животного мира. В разных странах мира существует множество примеров взимания платы за пользование объектами животного мира. Это может включать в себя плату за охоту, рыбалку, туризм, фотографирование животных и другие виды деятельности.

Один из наиболее распространенных подходов — это установление лицензий на охоту или рыбалку, которые продаются государственными органами или авторизованными агентами. Плата за лицензию может варьироваться в зависимости от таких факторов, как местоположение, виды деятельности и срок действия лицензии.

Также существуют примеры взимания платы за посещение заповедников, национальных парков и других природных объектов. В некоторых странах эта плата может быть включена в стоимость туристических пакетов, в то время как в других случаях она взимается отдельно.

В любом случае, для обеспечения достоверности доказательств и качественного исполнения законопроекта необходимо провести тщательное исследование опыта других стран, включая их успешные и неудачные примеры. Это позволит определить наилучшие практики и сделать наиболее обоснованный выбор для конкретной страны или региона.

Кроме того, необходимо обеспечить строгое соблюдение закона, контролировать взимание платы и использование средств, а также обеспечить доступность информации для общественности, чтобы они понимали цели и принципы взимания платы. Не менее важно обеспечить достаточный уровень обучения и поддержки для тех, кто будет заниматься взиманием платы, чтобы предотвратить нарушения и повысить качество услуг.

* **Российская Федерация**

В России обязанность осуществлять плату за пользование объектами животного мира указана в Налоговом кодексе Российской Федерации и Законе Российской Федерации «О животном мире».

Минимальные и максимальные ставки платы за пользование объектами животного мира устанавливаются Правительством Российской Федерации. Конкретные размеры ставок платы за право пользования объектами животного мира устанавливаются субъектами Российской Федерации.

Также предусмотрено увеличение размера ставки платы в 10 раз за сверхлимитное пользование и в 20 раз за пользование без соответствующих разрешений.

* **Республика Казахстан**

В Казахстане ставки платы за пользование объектами животного мира установлены в Кодексе Республики Казахстан «О налогах и других платежах». При этом такие ставки исчислены в коэффициентах к месячному расчетному показателю (МРП). МРП ежегодно устанавливается Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете».

Плательщиками платы являются физические и юридические лица, получившие в порядке, установленном законодательным актом Республики Казахстан, право на специальное пользование животным миром. Разграничение на резидентов и нерезидентов не производится. Однако имеется ссылка, что для иностранных лиц установленная ставка по соответствующему виду диких животных умножается на коэффициент 10.

* **Таджикистан**

В Таджикистане обязанность осуществлять плату за пользование объектами животного мира, указана в Законе Республики Таджикистан «Об иных обязательных платежах в бюджет». При этом, перечень объектов животного мира, за пользование которыми взимается плата, и ставки платы установлены постановлением Правительством Республики Таджикистан «Об утверждении ставок сбора за осуществлении юридически значимых действий и плату за выдачу разрешений на пользование природными и иными имеющимися ресурсами». Разграничение на резидентов и нерезидентов не производится.

Выводы. Политика взимания платы за пользование объектами животного мира является частью комплекса природоохранных мер. Ставки платы за пользование некоторыми объектами животного мира в Кыргызской Республике ниже, чем за пользование аналогичными объектами животного мира в соседних странах.

* **Кения**

Сафари-туры в национальных парках и заповедниках Кении требуют от туристов платить входную плату. Например, в Masai Mara National Reserve плата составляет 80$ за взрослого на день, а в Amboseli National Park -60$ за взрослого на день. Деньги используются для поддержки защиты природы и животных.

* **Канада**

В Канаде есть система лицензий на охоту и рыбалку, которые продаются правительством провинции. Стоимость лицензии может варьироваться в зависимости от местоположения и продолжительности охоты или рыбалки. Например, в провинции Онтарио плата за годовую лицензию на охоту составляет около 100$, а за годовую лицензию на рыбалку - около 80$.

* **США**

В США существует система взимания платы за посещение национальных парков и других природных объектов. Например, входная плата в Grand Canyon National Park составляет 35$ за автомобиль, а в Yosemite National Park - 35$ за автомобиль и 20$ за каждого пассажира.

* **Китай**

В Китае существует плата за посещение панд в их естественной среде обитания. Например, в городе Чэнду в провинции Сычуань туристы могут посетить специальный центр, где могут наблюдать панд в их естественной среде обитания. Плата за вход составляет около 58 юаней (9$) за взрослого.

Эти примеры демонстрируют различные подходы к взиманию платы за пользование объектами животного мира в разных странах мира. Каждый из них был разработан с учетом особенностей конкретной страны и ее природного наследия.

**II. Описание предлагаемого регулирования**

**5. Цель государственного регулирования**:

5.1. Регулирование численности животных в целях охраны здоровья населения, государственной и частной собственности и предотвращения причинения ущерба природе.

Формирование ставок платы за специальное пользование некоторыми объектами животного мира Кыргызской Республики.

5.2. Указать показатели оценки прогресса (количественные и качественные индикаторы с целевыми значениями, которые будут использованы для оценки прогресса достижения цели, и примерным сроком достижения):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя оценки прогресса** | **Целевое значение** | **Срок достижения** |
| Качественные индикаторы | | |
| Сознательность и осведомленность населения по вопросам защиты животных и их места в экосистемах. | Сохранение экосистемы Кыргызской Республики | Не менее 2 лет |
| Создание эффективных механизмов защиты животных и их местообитаний. | Сохранение  животного мира Кыргызской Республики | Не менее 5 лет |
| Количественные индикаторы | | |
| Снижение уровня браконьерства | Увеличение количество и видов животных | Не менее 5 лет |

**Данные о стоимости охотничьего тура на барана Марко Поло.**

Баран Марко Поло является очень ценным объектом для охоты. Он обитает в Кыргызстане, Таджикистане, Пакистане, Афганистане, Китае.

В силу большого спроса в основу тарификации в перечисленных странах, очевидно, лег рыночный принцип, согласно которому цена зависит от объем платежеспособного спроса.

Рыночная стоимость охотничьего тура на барана Марко Поло составляет

* в Кыргызстане и Таджикистане примерно 22 000 $[[1]](#footnote-1)
* в Пакистане составляет примерно 35 000 $[[2]](#footnote-2)

Охота на барана Марко Поло в Китае в настоящее время приостановлена[[3]](#footnote-3).

Таким образом, рыночная стоимость пользования бараном Марко Поло в Кыргызстане находится на нижней границе в сравнении с предложениями других стран.

В охотничьем сезоне 2022 году оплачено за природопользование (инохота).

# - горный баран (Марко Поло) – 140 голов х 700 000 сомов = 98 000 000 сом;

# - горный козёл (козерог) – 476 голов х 100 000 сомов = 47 600 000 сом;

- горная косуля – 8 голов х 30 000 = 240 000 сом.

В охотничьем сезоне 2017 году оплачено за природопользование (спортивно-любительская охота).

- козерог- 237 голов х 10 000 = 2 370 000сом;

- кабан – 25 голов х 15 000 = 375 000 сом;

- косуля – 32 голов х 15 000 = 480 000 сом.

## 6. Предлагаемое регулирование

## Вариант регулирования № 1 «Оставить все как есть»

Данный вариант регулирования предполагает, что ставки платы не изменятся и проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы за специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики» приняты не будут.

В случае сохранения действующих ставок платы за пользование природными объектами животного мира, государство с меньшей эффективностью будет достигать целей.

Наименее эффективна будет реализовываться функция государства по регулированию численности объектов животного мира путем создания стимулирующих или ограничивающих мер.

Ввиду постоянного роста инфляции и цен в государстве сохранение действующих ставок платы приведет к значительному сокращению доходов государства, получаемых за пользование природными объектами животного мира.

## 

## Вариант регулирования № 2: «Принять изменения в порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира по критерию адекватности спросу на изъятый объект»

## Способ регулирования

Задача 1. Привести законодательство к предлагаемому регулированию

Предлагается внести изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы за специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики, порядка внесения, распределения и использования платы».

Задача 2. Изменить ставки платы

Предлагается утвердить новые ставки платы за пользование объектами животного мира, установленные по критерию адекватности спросу на изъятый объект.

Кроме того, предлагается увеличить плату за добычу некоторых видов животных в промысловых (коммерческих).

### *Оценка эффективности предлагаемого регулирования:*

*Достижение цели регулирование*

Принятие Порядка позволит:

* Нивелировать инфляцию. С большей эффективностью достигать целей установления ставок платы за пользование природными объектами животного мира.

**7. Оценка вероятных социальных и экономических последствий регулирования**

7.1. Проект постановления не имеет противоречий с действующими нормативными правовыми актами и с признанными Кыргызской Республики международными нормами, в нем нет внутренних противоречий. Постановление сбалансировано по содержанию и структуре, подготовлено с соблюдением требований законодательной техники.

Проект постановления не предоставляет какому-нибудь должностному лицу каких-либо дискреционных полномочий, в рамках которых оно может самостоятельно принимать решения и использовать это право в коррупционных целях.

Утверждение постановления позволит исполнить требования Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», в части обязанности утверждения ставок платы Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Улучшение экологической системы Кыргызской Республики в ближайшие 5-10 лет.

7.2. Ожидаемое воздействие на экономику, социальный сектор и экологию:

1) воздействие на экономику: позитивное.

Увеличение доходов государственного бюджета за счет взимания платы за специальное пользование объектами животного мира;

Снижение нагрузки на государственный бюджет за счет перераспределения расходов на содержание объектов животного мира на пользователей;

Стимулирование устойчивого использования объектов животного мира с целью сохранения их биоразнообразия и обеспечения экологической устойчивости.

Расчеты при осуществлении экономического анализа осуществлялись на основании действующих ставок платы за специальное пользование объектами животного мира и/или предварительных размеров ставок платы по рассматриваемому проекту.

2) воздействие на социальную сферу: позитивное.

Обеспечение условий для доступа к природным ресурсам и возможности их использования для удовлетворения социально значимых потребностей населения;

Создание рабочих мест в области охраны и использования объектов животного мира;

Снижение нагрузки на объекты животного мира и обеспечение их сохранения для будущих поколений.

1. воздействие на экологию: позитивное.

Сохранение и восстановление природных экосистем и биоразнообразия;

Снижение риска вымирания отдельных видов животных и растений;

Повышение качества окружающей среды и благоприятного экологического климата.

Объем регулирования в данном случае определяется установленными ставками платы и Порядком взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике.

7.3. Ожидаемое воздействие на основные группы заинтересованных сторон - адресатов регулирования:

1) государственные органы:

– Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики – позитивное;

– Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики - позитивное;

– Министерство финансов Кыргызской Республики – позитивное.

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира позволит государственным органам пополнить их бюджеты. Вместе с тем государственные органы озабочены тем, что суммы денежных средств, поступивших от взимания индексированной платы за пользование объектами животного мира, может оказаться недостаточно для реализации эффективных природоохранных мероприятий.

1. субъекты предпринимательства – негативное.

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира не позволит охотпользователям пополнить их бюджеты. Вместе с тем охотпользователи озабочены тем, что суммы денежных средств, может оказаться недостаточно для реализации эффективных природоохранных мероприятий.

3) население – позитивное.

Принятие новых ставок платы за пользование объектами животного мира позволит государству с большей эффективность осуществлять функцию охраны окружающей среды

**8. Оценка затрат и выгод**

8.1. Оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства

затраты - не имеются

выгоды- не имеются

8.2. Оценка затрат и выгод государственного бюджета

затраты - не имеются

выгоды- 60 млн сомов

Увеличение ставок платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, в том числе занесенных в красную книгу Кыргызской Республики, и входящих в перечень охотничьих и иных видов, официально добываемых и реализуемых на легальном рынке, произведено в размере от 1,5 и до 2 раз, это даст дополнительное поступление денежных средств в бюджет государства на более чем 60 000 000 сомов, по сравнению с действующими ставками платы за специальное пользование животным миром.

**Сведения по денежным поступлениям от охоты за период 2017 – 2022 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Виды диких  животных | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 1. |  | **Иностранная охота (в млн. сом)** | | | | | |
| 1.1. | Баран МП | 35,55 | 36 | 61,6 | 17,5 | 73,5 | 98,0 |
| 1.2. | Козерог | 21,63 | 22,26 | 39,2 | 3,4 | 34 | 47,5 |
| 1.3. | Косуля | 0,06 | 0,03 | 0,18 | 0 | 0,09 | 0,24 |
| **Всего за сезон охоты** | | 57,24 | 58,29 | 100,98 | 20,9 | **107,7** | 146,2 |
| **2.** |  | **Спортивно-любительская охота (в тыс. сом)** | | | | | |
| 2.1. | Козерог | 880,0 | 1120,0 | 1330,0 | 690,0 | 1230,0 | 2210,0 |
| 2.2. | Косуля | 168,0 | 280,0 | 300,0 | 104,0 | 210,0 | 480,0 |
| 2.3. | Кабан | 84,0 | 182,0 | 330,0 | 84,0 | 90,0 | 280,0 |
| Всего за сезон охоты | | **1132,0** | **1582,0** | **1960,0** | **878,0** | **7072,7** | **9571,0** |

### Оценка реализационных рисков.

1) При реализации проекта постановления после их принятия могут поступить возражения и возникнуть недовольства со стороны субъектов предпринимательства, осуществляющих охотнической и хозяйственной деятельности на территории Кыргызской Республики. (охотпользователей, гид-эколог, гид-экскурсовод, туроператоры и т.д.).

В целях снижения риска предлагается проведение разъяснительных работ и рабочих встреч с бизнес сообществом, для обозначения основных целей предлагаемого регулирования.

2) Вероятен рост браконьерства в результате того, что некоторые природопользователи окажутся не в силах оплачивать предложенные ставки платы за пользование объектами животного мира. Этот риск увеличивается в отношении охотников на копытных млекопитающих и в первую очередь на горного барана. В таком случае существует большая вероятность роста браконьерства.

Для снижения указанного риска, необходимо усилить контроль за деятельностью охотпользователей, пользованием охотугодьями, содействовать обеспеченности егерей современным оборудованием, позволяющим с большей эффективностью проводить природоохранные мероприятия. Усилить ответственность за браконьерство. Усилить таможенный контроль с целью исключения контрабандного вывоза трофеев.

3) Отток иностранных охотников в другие страны, где ставки ниже чем в Кыргызской Республике, что приведет к уменьшению поступающих в бюджет средств. В свою очередь недостаточность средств, поступающих в качестве платы за пользование объектами животного мира, негативно скажется на финансировании мероприятий по сохранению биоразнообразия.

Существует вероятность того, что средств, поступающих в качестве платы за пользование объектами животного мира, окажется недостаточно для организации мероприятий по сохранению биоразнообразия в полном объеме. В таком случае предлагаемые ставки платы не обеспечат целей их установления.

Для снижения указанного риска, необходимо планировать мероприятия по сохранению биоразнообразия и направлять финансовые ресурсы на наиболее необходимые и эффективные программы. Так же необходимо на постоянной основе проверять цели и эффективность использования накопленных средств для предотвращения их нецелесообразной растраты и тем более хищения.

**10. Оценка воздействия на конкуренцию**

Предлагаемый проектом постановления вариант регулирования не окажет прямого влияния на конкуренцию в данной сфере, поскольку проектом постановления предлагается ввести увеличение ставок платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике.

**11. Мнения заинтересованных сторон:**

По каждой группе заинтересованных сторон - адресатов регулирования дать информацию относительно их мнения о предложенном регулировании: позитивное - кратко, негативное - с пояснениями:

*1) государство:* Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики, Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики – позитивное

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира позволит госорганам пополнить их бюджеты. Вместе с тем госорганы озабочены тем, что суммы денежных средств, поступивших от взимания индексированной платы за пользование объектами животного мира, может оказаться недостаточно для реализации эффективных природоохранных мероприятий.

Органы местного самоуправления:

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира позволит органам местного самоуправления пополнить их бюджеты. Однако, в связи с дефицитностью бюджетов, органы местного самоуправления выражают просьбу применить такой вариант регулирования, при котором денежные средства будут поступать в большем объеме.

Данное регулирование поддерживается.

*2) предприниматели:* Охотхозяйственные организации – негативное

Охотхозяйственные организации могут столкнуться с несколькими рисками при увеличении ставок платы за специальное пользование объектами животного мира:

1. Снижение спроса на услуги. Увеличение стоимости лицензий и разрешений на охоту может привести к тому, что охота станет менее доступной для многих людей, что может снизить спрос на услуги охотхозяйственных организаций.
2. Конкуренция. Увеличение стоимости лицензий и разрешений на охоту может привести к тому, что некоторые охотхозяйственные организации перестанут быть конкурентоспособными на рынке.
3. Увеличение затрат. Увеличение ставок платы за специальное пользование объектами животного мира может привести к увеличению затрат на ведение охотхозяйственной деятельности. Например, организации могут быть вынуждены увеличить затраты на охрану территорий и видов животных.
4. Неспособность получить доход. Увеличение ставок платы за специальное пользование объектами животного мира может привести к тому, что некоторые охотхозяйственные организации не смогут получать достаточный доход, чтобы оправдать свою деятельность.

Охотхозяйственные организации не возражают, но и активно не поддерживают данное регулирование.

1. *население* – позитивное

Принятие новых ставок платы за пользование объектами животного мира позволит государству с большей эффективность осуществлять функцию охраны окружающей среды. Большая часть населения может поддерживать увеличение ставок в целях защиты природных ресурсов страны и сохранения дикой природы. Также возможно, что увеличение ставок позволит улучшить условия для туризма и экотуризма, что может быть привлекательным для тех, кто заинтересован в развитии этих сфер. Данное регулирование поддерживается.

**12. Обоснование выбора предлагаемого регулирования**

Выбор предлагаемого регулирования может быть обоснован несколькими факторами. Во-первых, необходимо обеспечить адекватное финансирование мер по охране и защите животных, а также их мест обитания. Это включает в себя не только мониторинг и научные исследования, но и контроль за незаконной охотой и браконьерством, а также создание и управление заповедниками и национальными парками.

Во-вторых, увеличение ставок платы может стимулировать более ответственное отношение к природным ресурсам со стороны тех, кто пользуется объектами животного мира. Это может в свою очередь способствовать сохранению биоразнообразия и улучшению экологической ситуации в регионе.

В-третьих, сравнение с другими странами и соседними регионами показывает, что ставки платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызстане являются относительно низкими. Увеличение ставок может приблизить Кыргызстан к международным стандартам и обеспечить дополнительные ресурсы для охраны и защиты животных.

Улучшению состояния объектов животного мира - увеличение средств, поступающих в государственный бюджет, позволит улучшить систему охраны и контроля за популяциями животных, проводить научно-исследовательские работы и мониторинг состояния объектов животного мира.

Развитию экотуризма - повышение уровня платы за специальное пользование объектами животного мира может стимулировать развитие экотуризма в регионах, где проводится охота или рыбалка. Это позволит создать новые рабочие места, увеличить доходы населения и повысить уровень жизни в регионах.

Увеличению доходов государства - увеличение платы за специальное пользование объектами животного мира позволит увеличить доходы государства, что в свою очередь может быть направлено на развитие инфраструктуры, повышение качества жизни населения и другие социально-экономические цели.

**13. Приложения:**

- развернутая оценка ожидаемых экономических последствий для предлагаемого регулирования;

- уведомление о разработке проекта нормативного правового акта;

- Реестр предложений и ответов;

- отчет о проведении публичных консультаций;

- приказ о рабочей группе по АРВ;

- проект постановления и приложения к нему.

1. <http://www.sodis-camp.ru/disp?s=hunting_one&id=39045259> [↑](#footnote-ref-1)
2. <http://www.highmountainhunts.com/docs/hunts/031%20PAKISTAN/010%20Blandford,%20Punjab%20Urial;%20Sindh,%20Himalayan%20Ibex;%20Blue%20Sheep,%20Astor%20Markhor,%20Sulaiman%20Markhor%20/PAKISTAN.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://crossheartoutfitters.com/asia-europe.html> [↑](#footnote-ref-3)