



БҮЙРУК  
ПРИКАЗ

16 июль 2024 ж.  
№ 214-п

г. Бишкек

**Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин 2024-2040-жылдарга өнүгүү стратегиясын жана аны ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планын бекитүү тууралуу**

“2018-2040-жылдары Кыргыз Республикасын өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясы жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Президентинин 2018-жылдын 31-октябрьндагы № 221 Жарлыгын аткаруу максатында, Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2021-жылдын 15-ноябрьндагы № 263-токтому менен бекитилген Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлиги жөнүндө жобонун 15-пунктуна ылайык, **бүйрүк кылам:**

1. Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин 2024-2040-жылдарга өнүгүү стратегиясы жана аны ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планы тиешелүүлүгүнө жараша 1 жана 2-тиркемелерге ылайык бекитилсин.

2. Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин (мындан ары – Министрлик) түзүмдүк, ведомствого караштуу жана регионалдык бөлүнүштөрү Планды аткаруу боюнча конкреттүү чараларды кабыл алышсын жана квартал сайын, кийинки айдын 1нен кечиктирбестен, Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин 2024-2040-жылдарга өнүгүү стратегиясын ишке ашыруу боюнча иш-чаралар Планынын аткарылышы жөнүндө маалыматты жалпылоо үчүн Министрликтин Аналитика жана пландоо башкармалыгына тапшырышсын.

3. Аналитика жана пландоо башкармалыгы квартал сайын, кийинки айдын 5нен кечиктирбестен, Пландын аткарылышы жөнүндө жалпы маалыматты Министрликтин жетекчилигине берип турсун.

4. Министрликтин түзүмдүк, ведомствого караштуу жана регионалдык бөлүнүштөрүнүн башчыларынын Пландын сапаттуу жана өз убагында аткарылышы боюнча жеке жоопкерчилиги белгиленсин.

5. Министрдин орун басарлары кураторлук кылган түзүмдүк бөлүнүштөр тарабынан Пландын аткарылышын көзөмөлгө алышсын.

6. Документтик камсыздоо бөлүмү бул буйруктун аткаруучуларга жеткирилишин камсыздасын.

7. Бул буйруктун аткарылышын контролдоо министрдин биринчи орун басары М.Р. Маметовго жүктөлсүн.

---

**Об утверждении Стратегии развития Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики на 2024-2040 годы и Плана действий по ее реализации**

Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» от 31 октября 2018 года № 221, руководствуясь пунктом 15 Положения о Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, утверждённого постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 263, приказываю:

1. Утвердить Стратегию развития Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики на 2024-2040 годы и Плана действий по ее реализации согласно Приложениям 1 и 2 соответственно.

2. Структурным, подведомственным и региональным подразделениям Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (далее – Министерство), принять конкретные меры по исполнению Плана действий по реализации Стратегии развития Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики на 2024-2040 годы в установленные сроки и ежеквартально, не позднее 1 числа следующего за отчетным периодом предоставлять информацию об исполнении Плана для обобщения в Управление аналитики и планирования.

3. Управлению аналитики и планирования ежеквартально, не позднее 5 числа следующего за отчетным периодом, предоставлять обобщённую информацию о ходе исполнения Плана руководству Министерства.

4. Установить персональную ответственность руководителей структурных, подведомственных и региональных подразделений Министерства за качественным и своевременным исполнением Плана.

5. Заместителям министра взять на контроль исполнение Плана курируемыми подразделениями.

6. Отделу документационного обеспечения довести настоящий приказ до исполнителей.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Маметова М.Р.

**И.о. министра**

**А.А. Сапаралиев**

Приложение 1  
Утверждён приказом Министерства  
природных ресурсов, экологии и технического  
надзора Кыргызской Республики  
от «16» 04 2024 г. №814-12

**Стратегия развития Министерства природных ресурсов, экологии и  
технического надзора Кыргызской Республики  
на 2024-2040 годы**

Бишкек 2024

## Введение

Стратегия развития Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики разработана с целью обеспечения устойчивого использования природных ресурсов и улучшения экологической обстановки в Кыргызской Республике. Документ основывается на Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период до 2040 года, а также на принципах устойчивого развития и направлен на создание условий для сохранения биологического разнообразия, снижения уровня загрязнения и рационального использования природных ресурсов.

Кроме того, Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период до 2040 года определено, что разработка полезных ископаемых должна обеспечить формирование финансовых ресурсов для развития экономики Кыргызской Республики. Доходы от недр должны быть направлены не только на решение текущих проблем, на мероприятия по охране окружающей природной среды, но и на стратегические цели. В связи с чем необходимо добиться роста эффективности горной добычи, внедрения современных горнодобывающих технологий с минимальным воздействием на окружающую среду.

В условиях глобальной нестабильности и наличия прогрессии в ухудшении функционирования экосистем и усилении климатических катаклизмов динамично происходят изменения в природной биосфере, техносфере и социальной среде, которые отмечаются и в Кыргызской Республике: наблюдаются чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, нарастает загрязнение окружающей среды, сокращается биоразнообразие, дестабилизируется обеспеченность водой и снижается биологическая продуктивность земель, что в конечном счете негативно влияет на качество жизни населения.

Вышенназванные и ряд других последующих из них угроз требуют критическую необходимость соответственного реагирования: противостоять им на основе анализа общих закономерностей и тенденций путем применения действенных технологий и форматов экологически безопасного, гармоничного, устойчивого развития.

Стратегия развития имеет общенаправленный характер и определяет цели, приоритетные направления и задачи государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, отвечающие современным вызовам и угрозам изменения климата и обеспечению экологической безопасности.

## I. Анализ ситуации в сфере экологии

### 1.1. Изменение климата

Климатические изменения, имеющие глобальный характер, представляют серьезную потенциальную угрозу всей биосфере, в том числе и экосистемам Кыргызстана.

На территории Кыргызстана наблюдаются серьезные негативные последствия изменения климата: увеличиваются чрезвычайные ситуации природного характера, происходит ускоренное таяние ледников и заметное изменение поверхностного стока рек, продолжается деградация и снижение биологической продуктивности, появляется опасность устойчивости и стабильности экосистем.

Присоединение Кыргызской Республики к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее – РКИК), ратификация Киотского протокола к РКИК и заменившего его Парижского соглашения по РКИК позволяют использовать возможности Кыргызской Республики по снижению выбросов и увеличению стоков парниковых газов с привлечением значительных инвестиций, как внутренних, так и внешних ресурсов (технологических, технических, финансовых и других) на пути к достижению углеродной нейтральности. Кыргызской Республикой во исполнение обязательств перед РКИК выпущены три Национальных сообщения по действиям в области изменения климата и в настоящее время подготовлено Четвертое Национальное сообщение.

Анализ температурного режима, приведенный в Четвертом Национальном сообщении Кыргызской Республики показывает на значительный рост температуры воздуха на территории Кыргызской Республики: «если за период с начала прошлого столетия рост среднегодовой температуры составлял по республике  $0,013^{\circ}\text{C}/\text{год}$  (или  $0,1^{\circ}\text{C}$  каждые 10 лет), то за период 1976-2017 годы скорость роста возросла практически вдвое и составила  $0,024^{\circ}\text{C}/\text{год}$  (или  $0,2^{\circ}\text{C}/10$  лет). Оба тренда статистически значимые с доверительной вероятностью 95%».

Наибольшие темпы роста средней годовой температуры (рост на  $0,4^{\circ}\text{C}$  каждые 10 лет) наблюдаются в крупных городах Кыргызстана – Бишкек, Жалал-Абад, Кара-Суу (Ош), а также Кызыл-Адыр – в районе расположения Кировского водохранилища.

При сезонном рассмотрении характера изменения температуры воздуха наибольшие темпы роста (статистически значимые) для всей республики отмечаются в весенний период – на  $0,45^{\circ}\text{C}$  каждые 10 лет; в зимний, летний и осенний периоды изменение температуры статистически незначимое и составляет  $0,22^{\circ}\text{C}$ ,  $0,12^{\circ}\text{C}$  и  $0,14^{\circ}\text{C}$  каждые 10 лет соответственно. При месячном рассмотрении наибольший рост температуры в целом для республики отмечается в марте и составляет  $0,85^{\circ}\text{C}$  каждые 10 лет и феврале

– на 0,42°C каждые 10 лет. В теплый период года (с мая по сентябрь) отмечается тенденция увеличения числа случаев и продолжительности волн жары, преимущественно в долинных зонах страны и на юго-востоке Иссык-Кульской области.

Анализ выбросов парниковых газов (далее – ПГ), приведенный в Четвертом Национальном сообщении Кыргызской Республики показывает, что «общие выбросы ПГ Кыргызстана в 2020 г. составили 14 711, 290 Гг СО2 экв., поглощения – 10 960, 100 Гг СО2 экв. и, соответственно, нетто выбросы – 3 751, 190 Гг СО2 экв.» (Гг – 1 Гигаграмм = 1 тысяча тонн, килотонна).

В Кыргызской Республике на законодательном уровне определены основы государственного регулирования, порядок деятельности, права, обязанности и ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в сфере эмиссии и поглощения парниковых газов на территории Кыргызской Республики. В настоящее время требуется совершенствование нормативных правовых актов с учетом изменяющихся условий.

Определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики (ОНУВ), одобренный Координационным советом по вопросам изменения климата, экологии и устойчивого развития, является планом Кыргызской Республики по борьбе с изменением климата и ее вкладом в глобальные усилия по сокращению эмиссии парниковых газов и обозначает направления для низкоуглеродной трансформации до 2030 года, с учетом национальных приоритетов и Целей устойчивого развития (ЦУР).

В рамках Парижского соглашения обновляются Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), разрабатываются национальный адаптационный план (НАП) и Концепция достижения углеродной нейтральности до 2050 года.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Кыргызской Республики глобальные и региональные климатические и экологические изменения, последствия которых приводят к сокращению площадей ледников и водных ресурсов страны, определены как внешние угрозы национальной безопасности.

## **1.2. Атмосферный воздух**

Загрязнение воздуха представляет собой смесь веществ, присутствующих в воздухе во взвешенном состоянии, вредных для человека. Оно в основном возникает при сгорании биомассы и ископаемых топлив. Растущее количество фактических данных свидетельствует о том, что загрязнение воздуха имеет тяжёлые последствия для здоровья, воздействуя на различные органы и системы человеческого организма. Особую обеспокоенность вызывают частицы размером менее 10 микронов (PM10) и мелкие частицы размером менее 2,5 микрона (PM2.5). Оба типа частиц проникают глубоко в лёгкие, вызывая респираторные заболевания и рак, а

также воздействуя на другие органы. PM2.5 могут даже проникать в кровеносную систему, повышая риски сердечно-сосудистых заболеваний. К другим загрязнителям воздуха относятся оксиды азота (NO<sub>x</sub>) и диоксид серы (SO<sub>2</sub>).

В ходе нескольких недавних исследований были определены основные источники загрязнения воздуха в Бишкеке. Совместное исследование ПРООН-ЮНЕП определило, что основным источником загрязнения воздуха является использование угля при отоплении жилых домов, затем следует автомобильный транспорт. В отчёте ЮНИСЕФ показано, что концентрация PM2.5 наиболее высока в районах, где большинство домохозяйств использует уголь для отопления.

Основным фактором загрязнения мелкодисперсными частицами в крупных городах Кыргызской Республики является отопление жилых домов, затем следует транспорт.

Расчётные выбросы PM2.5 в Бишкеке в разбивке по источникам, за 2023 год:

- Отопление жилых домов – 47 %;
- Промышленность – 15 %;
- Грузовые автомобили – 11 %;
- Микроавтобусы – 10 %;
- Автомобили – 8 %;
- ТЭЦ – 5 %;
- Автобусы – 2 %;
- Дополнительные котлы центрального теплоснабжения – 2 %.

Объем ежегодных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников за последние 10 лет (2012-2022 гг.) увеличился от 37,4 тыс. тонн до 58,4 тыс. тонн, или на 43,8%. При этом количество отчитавшихся в органы статистики субъектов по выбросам за указанный период остается неизменным, что вызывает вопросы соответствия действительности и достоверности.

В национальных отчетах Кыргызской Республики за 2015-2018 годы, представленных в рамках исполнения обязательств страны по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния ежегодные объемы выбросов от стационарных источников по всей республике составили около 350,0 тыс. тонн загрязняющих веществ. Таким образом, неучтенный официальной статистикой объем выбросов составляет около 300,0 тыс. тонн.

Согласно Национальному докладу о состоянии окружающей среды в КР за 2015-2018 гг. ежегодный объем выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников составляет в среднем 400,0 – 450,0 тыс. тонн.

На протяжении многих лет в городе Бишкек, особенно в осенне-зимние периоды, наблюдались экстремально высокие уровни загрязнения воздуха с превышением национальных и международных нормативов взвешенными частицами (PM2.5), которые создают наиболее серьезный риск здоровью населения. Город Бишкек неоднократно занимал первое место в рейтинге

AirVisual среди городов с наихудшим качеством воздуха в мире. Наряду с загрязнениями мелкими твердыми частицами (PM2.5) атмосферный воздух города загрязняется оксидами азота (NOX) от выбросов передвижными источниками. По данным Всемирного Банка в текущем году, основными источниками загрязнения воздуха в городе Бишкек являются отопление, транспорт и пыль, переносимая ветром из-за пределов города. Эти сектора составляют 75 % среднегодовой концентрации PM2,5 в Бишкеке. Переносимая ветром пыль, составляет в среднем 21% от годовых концентраций PM2.5. В дополнение к ветровой пыли из-за пределов города, городская пыль от строительных работ и дорожная пыль вносят около 9% в годовые концентрации PM2.5.

В целях улучшения экологической ситуации в городе Бишкек, предотвращения и снижения вредных физических и химических воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для окружающей среды и здоровья населения, утвержден План первоочередных мер по улучшению качества воздуха в городе Бишкек на 2024–2025 годы, в котором предусмотрена реализация срочных и эффективных мероприятий, направленных на решение проблем загрязнения и создание необходимых условий по улучшению качества атмосферного воздуха и в целом экологической обстановки.

На сегодняшний день первым из Центральноазиатских государств Кыргызской Республике, Всемирным банком выделен высокольготный кредит на сумму 50 миллионов долларов для финансирования проекта по улучшению качества воздуха в Кыргызской Республике. Подписанное между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития 12 декабря 2023 года “Соглашение о финансировании на сумму 50 миллионов долларов для финансирования проекта по улучшению качества воздуха в Кыргызской Республике”, ратифицирован Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и подписан Президентом Кыргызской Республики в мае 2024 года.

Общий бюджет проекта составляет 50,0 млн долларов США, под 0% сроком на 50 лет.

- Льготный период (120 месяцев) – 10 лет.
- Первая дата погашения – 15 декабря 2033 года.
- Последняя дата погашения – 15 июня 2073 года.

Исполнителями проекта являются: Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Мэрия города Бишкек, Гидрометеорологическая служба при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Цель проекта: Укрепление потенциала управления качеством воздуха Кыргызской Республики, сокращение выбросов PM2.5 и парниковых газов в городе Бишкек.

Проект также будет поддерживать комплекс мер по снижению загрязнения воздуха в Бишкеке, таких как переход на чистые и

энергосберегающие технологии отопления жилых помещений и поддержка программы озеленения города в целевых регионах. Эти меры влияют на качество воздуха, здоровье горожан, содействует улучшению благосостояния и сокращению выбросов парниковых газов, тем самым поддерживая обязательства Кыргызской Республики по борьбе с изменением климата.

Проект состоит из 4 компонентов:

- Компонент 1: Укрепление системы управления качеством воздуха (9,1 млн. долларов США).
- Компонент 2: Поддержка внедрения решений для чистого отопления (32,3 млн. долларов США).
- Компонент 3: улучшение городского микроклимата за счет озеленения территории города Бишкек (7,1 млн. долларов США).
- Компонент 4: Поддержка реализации проекта (1,5 млн. долларов США).

Компонент 1: «Укрепление системы управления качеством воздуха» (9,1 млн. долларов США), состоящий из двух подкомпонентов: подкомпонент 1.1. «Улучшение сбора, анализа и распространения данных о качестве воздуха»; подкомпонент 1.2. «Улучшение управления качеством воздуха и контроля загрязнения».

Улучшение сбора, анализа и распространения данных о качестве воздуха недостаточно развита инфраструктура для мониторинга, анализа и прогнозирования качества воздуха. Устаревшая сеть наблюдения, установленная в конце 60-х годов, нехватка лабораторного оборудования, отсутствие единой системы мониторинга и анализа качества воздуха приводят к невозможности получения точных данных для проведения исследований распределения источников загрязнения и принятия соответственно надежных решений. В городе Бишкек есть одна автоматическая станция.

В рамках проекта в ряде городов будут установлены 11 автоматизированных станций и вспомогательное лабораторное оборудование для расширения сбора данных по мониторингу качества воздуха. В городе Бишкек будет установлена одна зондовая аппаратура для метеорологического контроля вертикального температурного профиля и инверсии слоя и планируется модернизация 8 станций с ручным управлением.

Эти мероприятия расширяют возможности мониторинга качества воздуха, внедряют передовые модели и инструменты прогнозирования качества воздуха, а также информируют общественность о методах улучшения доступа к данным о качестве воздуха и облегчения коммуникаций.

Кроме того, в рамках этого компонента проект по созданию высококачественной системы управления качеством воздуха планирует:

- Строительство и оснащение современной лаборатории в г. Бишкек.
- Запуск передвижной лаборатории по оперативному мониторингу и анализу выбросов из источников, требующих быстрого реагирования (2 передвижные лаборатории).
- Создание центра обработки данных (ЦОД) с необходимой инфраструктурой информационных технологий, которая будет

размещена в новой лаборатории ГСЭ, управляющей базой данных по качеству воздуха и выбросам парниковых газов из различных секторов и категорий, а также показателям качества воздуха в окружающей среде, собранной Кыргызгидрометом.

- Разработка карты на основе географической информационной системы (ГИС) с указанием источников выбросов, включая инвентаризацию и реестр основных загрязнителей воздуха и выбросов парниковых газов.

Сегодня из-за отсутствия национальной и местной лабораторной инфраструктуры и ограниченных возможностей невозможно измерять загрязнители воздуха, проводить комплексные анализы качества воздуха и исследования распределения источников, информировать политиков и обеспечивать функционирование системы управления качеством воздуха. Стандарты выбросов и нормативные акты по контролю за выбросами устарели и все еще основаны на методологии советских времен. Инвентаризация выбросов парниковых газов проводится внешними консультантами и не содержит информации о выбросах транспортных средств или плане управления качеством воздуха.

Все вышеперечисленные меры помогают заложить основу для общей структуры управления качеством воздуха в стране, которая нуждается в поддержке долгосрочных и межотраслевых усилий, улучшает функции контроля источников загрязнения, устраняет критические недостатки в системе управления качеством воздуха, создает базу данных по качеству воздуха, источникам и парниковым газам, которые способствуют принятию решений на основе научных данных. На основе полученных данных будет разработан план управления качеством воздуха на республиканском уровне и уровне города Бишкек.

Компонент 2: «Поддержка реализации экологически чистых отопительных решений» (32,3 млн. долларов США).

Подавляющее большинство частных жилых домов/домохозяйств в городе используют уголь и дрова, а также есть домохозяйства, которые используют швейные отходы или другие запрещенные предметы в качестве источника тепла. Использование угля в домашних условиях зимой способствует образованию смога над городом и является основным источником выбросов РМ2, 5.

В связи с этим проект направлен на пилотное проведение мероприятий по развитию рынка по ускорению перехода домашних хозяйств на чистые источники тепла (кроме газа), например: тепловые насосы различных конфигураций, солнечные батареи, энергосберегающие системы электрического отопления, для удовлетворения различных сегментов частных домов и т.д.

Компонент реализуется через револьверный механизм на двух уровнях: через Министерство финансов КР и участвующие финансовые посредники – банки.

Потенциальный рынок домашних хозяйств составляет около 118 тысяч. Через механизм ротации, созданный в рамках проекта, планируется охватить около 13 тыс. домохозяйств и около 25 тыс. домохозяйств в течение 10 лет.

Также в рамках данного компонента планируется разработать механизм оказания финансовой помощи малообеспеченным и уязвимым группам населения города Бишкек.

Компонент 3: «Улучшение городского озеленения» (7,1 млн. долларов США), этот компонент будет поддерживать реализацию пилотного проекта по озеленению города в виде зеленой зоны, специально разработанной для уменьшения загрязнения воздуха в городе. Компонент также финансирует инвестиции в ирригационную систему города, которая значительно ухудшилась на 30%, поддерживая существующие и планируемые новые зеленые зоны в городе для увеличения водоснабжения орошаемых земель и повышения его эффективности.

Создание зеленых насаждений и расширение/восстановление ирригационных сетей способствуют сохранению зеленых насаждений, их устойчивости и защите от выбросов и пыли. Принимая во внимание выделенное финансирование, зеленый пояс (около 14 км) был выбран для северо-западной и юго-восточной окраин города из-за ряда факторов, включая расположение более загрязненных районов, ветровую нагрузку, наличие земель для озеленения и т.д. В выборе видов растений и в каскадном озеленении – сочетание газона, кустарников и деревьев со стратегическим расстоянием, выравниванием и видом планируется привлечь специалистов Ботанического сада им. Гареева.

Проект намеревается профинансировать установку водосберегающих систем, в том числе бурение и реабилитацию 20 скважин, а также распределительные сети для методов капельного и дождевого орошения. Кроме того, для улучшения мониторинга баланса подземных вод в рамках проекта предусмотрено восстановление 2-3 наблюдательных скважин гидрогеологической экспедиции в г. Бишкек. Также планируется провести инвентаризацию всех скважин, расположенных в городе Бишкек. Этот пилотный проект сокращает вредные выбросы и парниковые газы за счет увеличения зеленых насаждений и их устойчивости, улучшает микроклимат в городской среде и сокращает использование поливной воды с помощью водосберегающих технологий.

Компонент 4: «Поддержка реализации проекта» (1,5 млн. долларов США), этот компонент будет оказывать поддержку реализации проекта путем предоставления адекватных средств для деятельности, включая рефинансирование, закупки, финансовое управление, управление экологическими и социальными рисками, мониторинг и оценку.

Первоочерёдные приоритеты в борьбе с загрязнением воздуха определены: отказ от использования угля для отопления жилых домов и развитие немоторизованной мобильности и экологически чистого общественного транспорта. Дальнейшее улучшение качества воздуха

потребует ужесточения регулирования выбросов от транспортных средств, постепенного отказа от угля в системе централизованного теплоснабжения и на Бишкекской ТЭЦ и более эффективного обращения с твёрдыми бытовыми отходами. Усилия в этих направлениях Министерством уже предпринимаются, но многое ещё предстоит сделать в рамках указанного Проекта по улучшению качества воздуха в Кыргызской Республике.

### **1.3. Водные ресурсы**

Кыргызская Республика располагает значительными запасами водных ресурсов. Средний многолетний годовой сток рек составляет 48,7 кубических километров. Водные ресурсы полностью формируются на собственной территории. Кыргызская Республика относится к числу государств, наиболее обеспеченных водными ресурсами, является зоной формирования стока рек Тарим (частично), Амударья (3%), Сырдарья (около 80%), Чу (78%), Талас (90%).

На территории Кыргызской Республики имеется 1923 озера, самыми крупными из которых являются Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль. Протекает более 3500 рек и речушек, самыми длинными из которых являются реки Нарын, Чу, Карадарья, Чаткал.

Водные ресурсы являются одним из наиболее важных и вместе с тем, наиболее уязвимых компонентов природной среды, которые очень быстро изменяются под влиянием как изменения климата, так и хозяйственной деятельности человека. От рационального использования этих ресурсов, сохранения их надлежащего качества зависит благополучие населения и устойчивое развитие экономики не только Кыргызстана, но и сопредельных государств.

В 2022 году из природных источников, включая подземные пресные воды, забрано 8,7 млрд. кубических метров воды, объем водопотребления составил 5,8 млрд. кубических метров воды, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 14,8%. Из общего объема водопотребления значительная доля (94,3%) использована на орошение и сельскохозяйственное водоснабжение, 3,4% - на хозяйствственно-питьевые нужды и 1,4% - на производственные нужды. В 2022 году объем сточных вод, сброшенных в водные источники, составил 132,2 млн. кубических метров; из них нормативно очищенных 128,2 млн. кубических метров.

### **1.4. Земельные ресурсы**

Земельная площадь Кыргызской Республики на 1 января 2024 года составляет 19995089 гектаров и в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики распределена на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения 6732945 га (33,7%); земли населенных пунктов 290597 га (1,5%); земли промышленности, транспорта, связи,

энергетики, обороны и иного назначения 241930 га (1,2%); земли особо охраняемых природных территорий 1167943 га (5,8%); земли лесного фонда 2529320 га (12,6%); земли водного фонда 767629 га (3,8%); земли запаса 8264564 га (41,3%).

Относительно большая часть территории страны (41,3%) попадает в категорию земель запаса, куда кроме лёдников и скалистых территорий включена значительная часть пастбищных угодий (более 3,8 млн. га), земли сельскохозяйственного назначения занимают 33,7%, а земли лесного фонда, особо охраняемых природных территорий и водного фонда, составляют в сумме 22,4%.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий Кыргызской Республики, по состоянию на 1 января 2024 года, составляет 10439409 га, которые по государственному земельному учету числятся в разных категориях земель, в том числе: пашни (1210547 га), многолетние насаждения (38489 га), залежи (34579 га), сенокосы (169981 га), пастбища (8985813 га).

Производство продовольствия является крупнейшим направлением антропогенного землепользования, состояние сельскохозяйственных угодий и степень их деградации оказывает большое влияние на производство сельскохозяйственной продукции и уровень жизни населения сельской местности. Из-за недостаточной работы государственных органов происходит масштабная деградация сельскохозяйственных земель, в ряде случаев приобретающая необратимый характер. Неоднократно поднимается вопрос о высокой степени деградации пастбищ, особенно присельных, которые из-за близости расположения к населённым пунктам используются особенно интенсивно, часто бессистемно.

## 1.5. Биоразнообразие

Биоразнообразие республики служит основой и обеспечивает устойчивое состояние окружающей среды, влияющее на воспроизводство биологических ресурсов, климат и здоровье населения. Вопросы сохранения биоразнообразия являются одним из долгосрочных приоритетов Кыргызской Республики.

Экологические системы Кыргызстана имеют особую значимость: с точки зрения занимаемой территории (0,13% от мировой суши), она входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Это обусловлено наибольшей концентрацией видового разнообразия — около 2% видов мировой флоры и более 3% видов мировой фауны, часть видов растений и животных относится к эндемикам. Видовое разнообразие Кыргызской Республики представлено растениями, вирусами, бактериями и животными организмами в различных экосистемах и насчитывает более чем 26 500 видов

### 1.5.1. Возможные угрозы и меры по их минимизации и предотвращению

Фундаментальную основу перспективного видения будущего в области сохранения биоразнообразия создает реализация трех целей Конвенции о биологическом разнообразии: сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

Кыргызская Республика, учитывая защиту и безопасную передачу, обработку и использование живых измененных и генетически модифицированных организмов, в 2005 году присоединилась к Картхенскому протоколу по биобезопасности и в 2015 году – к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии и с учетом взятых обязательств по вышеуказанным Конвенции и протоколам предоставляет соответствующую информацию, при этом необходимо решить вопрос об актуализации нормативно-правовой базы.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) являются одним из основных и эффективных подходов сохранения биологического разнообразия, сеть ООПТ Кыргызской Республики составляет 7,38 % площади страны и содержит 10 государственных природных заповедников (509,9 тыс. га), 13 государственных природных парков (724,9 тыс. га), 64 заказника (комплексные, ботанические, зоологические, лесные, площадью 241,5 тыс. га). Однако существующая сеть ООПТ не охватывает все основные естественные экосистемы, не образует надежного экологического каркаса и фрагментация экологического пространства, утрата естественных связей между частями видовых популяций и ареалов их распространения представляет потенциальную опасность для устойчивого состояния экосистемы.

В настоящее время в Кыргызской Республике известно около 166 вирусов и бактерий, 3676 видов грибов и других низших растений, 3869 высших растений, 101 вид простейших, 14600 насекомых и других членистоногих, более 1,5 тыс. других беспозвоночных, 72 вида рыб, 4 – земноводных (амфибий), 40 – пресмыкающихся (рептилий), 401 – птиц, 87 – млекопитающих. Фауна беспозвоночных изучена далеко не полностью.

Следует отметить, что в стратегических документах развития Кыргызской Республики отмечено о необходимости расширения сети ООПТ до 10% от всей площади страны, которые обеспечат защиту различных видов растительного и животного мира, особенно внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики. В Красную Книгу (издание второе, 2006 год) внесено 95 видов растений, 26 видов млекопитающих, 53 вида птиц, 10 видов амфибий и рептилий, 7 видов рыб и 18 видов насекомых. В настоящее время требуется проведение исследований и выпуск новой редакции по численности исчезающих видов растений и животных для внесения в обновленный список Красной книги.

В целях сохранения и восстановления численности занесенных в Красную книгу некоторых видов животных в Кыргызской Республике были предприняты действенные меры. Была реализована Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы и План действий по реализации данной Стратегии. Также были утверждены и реализованы Приоритеты Кыргызской Республики по сохранению водно-болотных угодий до 2023 года и План действий по их реализации.

## 1.6. Лесные ресурсы

Леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, выполняют почвозащитные, водоохранные, климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, оздоровительные функции, предупреждают негативные последствия глобального изменения климата за счет поглощения диоксида углерода. По масштабам поглощения углерода, и особенно по размерам его длительного аккумулирования, леса признаются наиболее надежной природной системой предотвращения парникового эффекта. Кроме этого, произрастают по склонам гор, они способствуют предотвращению селевых потоков, препятствуют образованию в горах оползней и снежных лавин, переводят поверхностный сток осадков в грунтово-почвенный, чем регулируют динамику воды в реках, делая их более равномерными в течение года.

Около 90 % лесов Кыргызской Республики находятся на высоте от 700 до 3 500 метров над уровнем моря, в том числе уникальные орехоплодовые и елово-пихтовые леса, имеющие глобальную значимость, как наиболее крупные массивы реликтовых лесов, хранители генофонда растений и биологического разнообразия. Следует отметить, что доля молодняков в естественных лесах составляет около 11 % и означает, что существует явная тенденция к старению лесов, которая опережает процесс их обновления.

Лесопокрытая площадь Кыргызской Республики составляет 1.253,8 тыс. га или 6,28% общей площади страны. Следует отметить, что положительная динамика показателя увеличения лесопокрытой площади (с 4,25 % в 2000 году до 6,28 % в 2022 году), обеспечена комплексом проведенных мер, в том числе за счет воспроизводства лесных ресурсов (лесовосстановления, лесоразведения, содействия естественному возобновлению леса) и более достоверного инструментального учета с применением космических снимков и цифровых программ.

Основная часть лесов произрастает на землях Государственного лесного фонда (ГЛФ) и особо охраняемых природных территорий (ООПТ), в которых проводятся мероприятия по охране леса от пожаров и лесонарушений, защите леса от вредителей и болезней, воспроизводству лесных ресурсов, учету лесов и регулированию лесопользования. Вместе с тем, большую антропогенную нагрузку испытывают леса ГЛФ (орехоплодовые, фисташники и миндальники), которые в основном произрастают в регионах с повышенной

плотностью населения, социально-экономическое положение которого находится в значительной зависимости от лесных ресурсов.

## **1.7. Отходы производства и потребления**

Стратегической целью экологической политики Министерства в области обращения с отходами является формирование эффективной государственной модели экономического регулирования, направленной на минимизацию последствий экономической деятельности, объемов поступления отходов на свалки и обеспечения возвращения вторичных ресурсов в производство, эффективную их переработку и утилизацию.

Министерство находится на важном этапе реформы, имеющей предпосылки для устойчивого развития системы управления отходами, переход к зеленой экономике путем внедрения РОП – принципа расширенной ответственности производителей, предусматривающей возложение ответственности на производителя и импортера продукции за сбор и эффективную утилизацию отходов, путем взимания утилизационного сбора. Принцип РОП внедрен в странах ЕС, ЕАЭС и в других странах. Ожидается поступления в бюджет после полноценного запуска системы РОП для реализации государственных природоохранных программ.

В ближайшие пять лет, Министерство достигнет результатов по трансформации устаревшей модели управления отходами в современную модель экономического регулирования, с учетом мировых принципов.

Деятельность министерства будет сфокусирована исключительно на решении проблем, препятствующих сегодня устойчивому развитию целей по эффективному управлению и переработки отходов, а также снижению их объемов.

За последние годы министерством реализуется государственная политика по совершенствованию нормативно-правовой базы и гармонизации с нормами международного права. Планируется активное участие и ратификация международных экологических соглашений, с учетом интересов страны, стратегических региональных меморандумов и соглашений.

### **1.7.1. Угрозы и риски, связанные с отходами**

На территории Кыргызской Республики объем накопленных отходов производства и потребления, включая горные отвалы на 2022 год составляет 2,8 млрд. тн, ежегодно образующихся отходов – 194,6 млн. тн/год, в том числе 1,3 млн. тн твердых бытовых отходов. Из них 123,1 тн отходов использованы или переработаны, 1,0 тыс. тонн обезврежены. В целом по республике сбором и переработкой отходов, в том числе вторичного сырья, занято 202 предприятия.

Насчитывается всего 411 свалок, в том числе не санкционированных. Общая площадь земель, занимаемых свалками, составляет – 616,3 га.

Привлечение инвестиций в горнодобывающую отрасль – крайне важный, но проблемный аспект горнодобывающей отрасли. Причинами данной проблемы являются недостаточная информация о месторождениях полезных ископаемых, проблемы с местными сообществами, несвоевременное проведение конкурсов и аукционов, потенциально непривлекательные фискальные условия и сложная нормативная правовая база. Проблемы с инвестиционным климатом приводят к тому, что не все объявленные конкурсы и аукционы признаются состоявшимися и не могут быть проведены в течение определенного периода времени.

Законом Кыргызской Республики «О недрах» не предусматривается техническая квалификация, а именно законодательство не обязывает государственные органы проводить надлежащую оценку технической квалификации претендентов на получение лицензий, а это не гарантирует, что недра Кыргызской Республики будут использоваться действительно компетентными компаниями.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О реализации Национального проекта по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов для динамичного развития экономики Кыргызской Республики» от 22 января 2024 года № 5 (далее-План) приняты меры по выделению МПРЭТН КР 1 млрд сомов на основании Распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 апреля 2024 года за №168-р, которые выделены ГП «Кыргызгеология» для финансирования работ по реализации Национального проекта по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов. Запрашиваемое финансирование будет выделено в соответствии с проектно-сметной документацией.

Для реализации Плана проведены следующие мероприятия:

– Закупка горно-геологической техники, оборудования и материалов. На сегодняшний день подписаны договора с заводами-изготовителями на сумму 206,147 млн. сом. Дополнительно, договоры на поставку геофизического оборудования, фрезерных станков и вспомогательной техники для проведения геологоразведочных работ находятся на стадии подписания;

– Проведены анализ геологического фонда (камеральные работы) и работы по изучению архивных материалов месторождений по редкоземельным элементам (РЗЭ).

– В февраля 2024 года поданы заявки на регистрацию научно-исследовательских работ по изучению 9 потенциальных месторождений РЗЭ и утвержден «Перечень научно-исследовательских работ (НИР) по изучению недр ГП Кыргызгеология»;

– Составлены программы работ для проведения научно-исследовательских работ и зарегистрированы 3 месторождения для проведения научно-исследовательских работ: хвостохранилища «Буурдинское», «Ак-Тюз» №1,2,3 и месторождение «Джилисуйское» на основании которых завершены геологоразведочные работы за исключением

последнего, а пробы сданы на анализ в Лабораторию КГРК, по итогам которого будет составлено ТЭО;

– Осуществлен выезд Делегации от Администрации Президента Кыргызской Республики, специалистов ГП «Кыргызгеология» и ОАО «Кыргызалтын» для посещения производственного предприятия по РЗЭ в Китайскую Народную Республику, где проведены переговоры о сотрудничестве с технологическими компаниями для внедрения современных технологий в процесс добычи и обогащения металлов с целью повышения эффективности производства и снижения воздействия на окружающую среду для дальнейшего сотрудничества;

– В перспективе разработка технико-экономических обоснований (ТЭО), оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), технических проектов на ГРР, разработку и рекультивацию месторождений полиметаллов и РЗЭ;

– В перспективе проведение комплексных ГРР на потенциальных месторождениях полиметаллов и РЗЭ (включая хвостохранилища и отвалы), по результатам которых будут проводится презентации для международных компаний и общественности о национальном проекте с подробным описанием целей, планов и ожидаемых результатов.

На сегодняшний день проводятся мероприятия по реализации проекта разработки и проведения геологоразведочных работ на месторождении редкоземельных металлов «Кызыл-Омпол».

Также необходимо отметить, что с момента принятия Положения о рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами утвержденного постановлением Постановления Правительства КР от 18 августа 2017 года № 517 до сегодняшнего дня консервация объектов недр не проводилась.

В соответствии с вышеуказанным Положением, средства рекультивационного фонда аккумулируются в государственных банках АО «РСК Банк» и АО «Айыл Банк».

Так, по предоставленным сведениям, фонд рекультиваций по всем видам месторождений полезных ископаемых в банке АО «Айыл Банк», составляет 3 670,7 млн. сомов, в банке АО «РСК Банк» 3 638, млн. сомов. Тем самым на сегодняшний день общий фонд рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами составляет более 7 млрд. сомов.

Также, из общей суммы сформирован фонд рекультивации рудника «Кумтор» который составляет на общую сумму 65 427 941 долларов США из расчета:

- 32 789 942 долларов США в Айыл Банке.
- 32 637 999 долларов США в РСК Банке.

## 2.4. Налоговый режим

В последние годы ведутся многочисленные обсуждения о том, стоит ли повышать налоги на золотодобывающую отрасль страны с целью увеличения доходной части государственного бюджета и получения «справедливой» доли государства. Следует отметить, что с 2012 года в законодательство Кыргызской Республики внесены изменения, увеличившие налоговую нагрузку на горнодобывающую отрасль и с точки зрения инвесторов, сделавшие налоговую политику непредсказуемой.

Более того, как показывает финансовая модель условного золотодобывающего предприятия налоговая нагрузка золотодобывающих компаний в Кыргызской Республике легче, чем в других развивающихся странах. Однако, сложно сказать, является ли текущая налоговая нагрузка достаточно низкой с точки зрения стабильности вложений. В тоже время учитывая рост цен на минеральные ресурсы необходимо создать реальные механизмы увеличения налоговых поступлений от горнодобывающих предприятий, осуществляющих свою деятельность на высокорентабельных месторождениях.

Многие предприятия, запущенные в 2015-2016 годах, еще не успели окупить первоначально вложенный капитал. Постоянное увеличение налогов приводит лишь к увеличению расходов компаний в то время, как они еще не получают прибыли. Кроме того, для компаний с высокими издержками (сложный состав руд, инфраструктура и т.д.), или в случае падения цен на полезные ископаемые, налоговая нагрузка может оказаться слишком высокой. В результате чего инвесторы могут отказаться от инвестирования или будут вынуждены просить у государства значительные преференции. Также возможно, что некоторые горнорудные предприятия будут вынуждены прекратить свою деятельность, что в свою очередь приведет к значительному снижению государственных доходов в долгосрочной перспективе.

Для золотодобывающих предприятий (за исключением проекта «Кумтор») в структуре затрат доля налогов составляет от 6 до 10,7 %, а вместе с таможенными платежами – 11,4 %. При нынешних ценах в 2360 \$/унц. налоговая нагрузка составляет 11-12 % от дохода, в то время как недропользователь получает 30% от дохода. Другими словами, распределение прибыли между страной и инвестором составляет 1 к 3.

Очень низкая налоговая нагрузка (3,3 %) на предприятиях цветной металлургии связана с нулевой ставкой НДС, поскольку при экспорте продукции производится возмещение НДС (на примере данных Хайдарканского ртутного комбината).

Действующий налоговый режим на примере предприятий по добыче цветных металлов также не является адекватным, чтобы увеличить налоговые платежи при росте цен на цветные металлы (ртуть, медь, сурьма, олово и др.) с учетом проведения анализа и повышения до 10%.

Так, при проведении сравнительного анализа по фактически уплаченным налогам и не налоговым платежам горнодобывающей отрасли за

2020-2023 г.г., виден значительный прирост по всем видам налоговых платежей:

№ п/п	Наименование доходов	тыс. сом			
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Под.налог, уплач. нал. агентом	563 379,7	760 161,7	1 033 918,1	1 061 496,7
2	Налог на прибыль	251 052,5	244 528,2	4 942 474,0	1 042 567,8
3	Налог на валовый доход Кумтор	9 618 693,2	8 030 272,6	10 580 567,9	10 206 311,2
	Ежегодная сумма Кумтора		2 000 000,0	16 849 049,2	2 632 288,1
4	Налог на основе добров. патента	718,1	869,8	225,7	1 346,2
5	Налог на недвижимое имущество для предприн. деят-ти	6 218,0	7 273,9	9 229,6	7 610,6
6	Зем.нал за использ зем несельхоз назнач	35 307,3	34 554,9	47 966,7	50 473,4
7	НДС на тов.и усл, производ на территор КР	696 973,7	1 009 698,2	1 228 390,5	1 472 644,3
8	Налог с продаж	83 356,7	95 747,4	48 538,9	1 184 140,8
9	налог на доходы золотодобывающих компаний	3 424 475,6	5 842 394,9	7 206 983,2	10 583 484,2
10	Бонусы	304 300,8	327 692,6	778 670,5	749 858,9
11	Роялти	1 922 682,8	2 950 804,8	3 399 060,1	4 090 318,0
12	Плата за разработку месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива	139 531,9	74 675,9	54 461,5	31 809,2
13	Сбор за удержание лицензии на право пользования недрами	251 399,1	244 043,2	619 460,1	581 989,0
14	Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения (2%)	905 955,3	1 320 108,9	1 581 218,0	2 007 147,6
	<b>ИТОГО:</b>	<b>18 204 044,7</b>	<b>22 942 827</b>	<b>48 380 213,9</b>	<b>35 703 486,1</b>

Планируется ежегодный прирост налоговых и не налоговых платежей более 6% за счет прироста полезных ископаемых и повышения цен на сырьевые ресурсы.

Налоговые платежи также напрямую связаны с численностью работников в горнодобывающей отрасли, где согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики к началу 2024 года составило более 17 тыс. работников.

## 2.5. Распределение доходов

Выделение части доходов от горнодобывающей отрасли сельским управам, на территории которых ведется добыча полезных ископаемых, обеспечивает возможности для улучшения условий жизни местного населения. Однако, сложно оценить используются ли доходы от горнодобывающей отрасли для обеспечения роста экономики в стране и справедливо ли распределяются доходы от минеральных ресурсов между всеми регионами Кыргызской Республики.

Существующая система распределения доходов разработана таким образом, что крупные суммы поступлений могут концентрироваться в небольших сельских управах, что создает вероятность возникновения

конфликтов с соседними. Это особенно касается сельских управ, расположенных в непосредственной близости от месторождений общегосударственного значения, которые получают 2% неналогового платежа на развитие инфраструктуры и социальный пакет. Разница между доходами местных бюджетов станет более заметна после увеличения темпов добычи на месторождениях или в случае роста цен на сырьевые ресурсы.

## **2.6. Общественно-политическая ситуация**

Наибольшим препятствием для безопасной и эффективной добычи полезных ископаемых в Кыргызской Республике являются общественные риски и вытекающие из них трудности с ведением бизнеса в стране. Такие проблемы вызывают у инвесторов обеспокоенность, что даже низкие налоговые ставки по инвестиционным проектам не смогут их в полной мере компенсировать.

## **2.7. Конфликты на местном уровне**

Несмотря на то, что в настоящее время наблюдается снижение конфликтов, их первопричины (отсутствие информации, обеспокоенность воздействием на окружающую среду, в некоторых случаях завышенные ожидания по социальной помощи) и возможность возобновления накладывают определенные риски для развития горнодобывающей отрасли. К примеру, разъяснительные работы проводятся скорее в качестве срочной меры по урегулированию конфликтов, а не для обеспечения участия местных сообществ на всех этапах процесса принятия решений.

## **2.8. Золотодобывающая отрасль**

**Коренные месторождения.** По состоянию на начало 2023 года в Кыргызской Республике разрабатываются 17 крупных месторождений коренного золота: «Кумтор», «Бозымчак», «Солтон-Сары», «Макмал», «Терек», «Тереккан», «Перевальный», «Иштамберды», «Джамгыр», «Кара-Казык», «Талды-Булак Левобережный», «Куранджайлоо», «Куру-Тегерек», «Джеруй», «Чапчама», «Карабулак» и «Первенец».

Также за последние годы в стране введены 10 золоторудных предприятий: «Иштамберды», «Кара-Казык», «Джамгыр», «Талды-Булак Левобережный», «Бозымчак», «Куру-Тегерек», «Джеруй», «Чапчама», «Карабулак» и «Первенец», производящие золотосодержащие руду и концентраты.

Общий запас Государственного баланса по состоянию на 01.01.2024 год составляет 847 тонн золота.

На основании первичной апробации и учета Государственным балансом имеется ежегодный прирост запасов золота:

№ п/п	Виды полезных ископаемых	Ед. изм.	Годы			
			2020	2021	2022	2023
			Количество полезных ископаемых			
<b>Благородные металлы</b>						
1	Золото коренное	кг	35 634,6	148 966,7*	40 297,8	27 803
*Прирост золота по месторождению Кумтор в 2021 году составил 105 491,4 кг.						
2	Золото россыпное	кг	376,9	632	24,114	227,8

2024

Также, необходимо отметить, что с 1992 года по состоянию на начало 2024 год добыта около 500 тонн золота и наблюдается увеличение добычи золота:

№ п/п	Виды полезных ископаемых	Ед. изм.	Количество добычи		
			2021	2022	2023
1	Золото:				
	Коренное	кг	25 116	32 514	26 691
	Россыпное	кг	61	86	206
	Всего:	кг	25 177	32 600	26 897

Самым крупным горнодобывающим проектом в стране является золотой рудник «Кумтор», на котором осуществляет свою деятельность золотодобывающая компания «Кумтор Голд Компани». За последние 20 лет добыча золота на руднике обеспечивает Кыргызской Республике стабильный приток доходов. Долгосрочный прогноз государственных доходов, расходов и экономического роста крайне важен для разработки государственной политики, если учесть, что «Кумтор» прогнозирует добычу золота подземным способом еще в течение следующего десятилетия и что в долгосрочной перспективе будет запущено/увеличено производство на нескольких других рудниках. Исходя из этого, важным является вопрос: смогут ли новые крупные и средние рудники, запущенные в 2015-2016 годах и планируемые к запуску после 2023 года, заменить уровень добычи золота на руднике «Кумтор». Главным результатом долгосрочного прогнозирования станет то, как изменится экономическая роль горнодобывающей отрасли при повышении цен на сырьевые ресурсы и изменении объемов производства. Это является важным фактором, учитывая бюджетный дефицит и большую зависимость страны от денежных переводов мигрантов.

В Кыргызской Республике для извлечения благородных металлов из рудного сырья осуществляют свою деятельность Кара-Балтинский горнорудный комбинат, 5 золотоизвлекательных фабрик, которые выпускают золото в сплаве Доре, 7 обогатительных фабрик по выпуску концентрата и планируется строительство 3 золотоизвлекательных фабрик, что в совокупности увеличит производство драгоценного металла.

## 2.9. Добыча и переработка руд цветных, черных, редких и других полезных ископаемых

Горно-металлургический комплекс Кыргызской Республики, помимо добычи золота, включает в себя добычу ртути, переработку сурьмы.

Основным предприятием в области переработки металлической сурьмы является Кадамжайский сурьмяный комбинат (далее - КСК).

Почти 70 лет сырьевой базой Кадамжайского сурьмяного комбината являлись месторождения «Кадамжай» и «Терек». В небольших объемах поставки сурьмяного концентрата также проводились Хайдарканским ртутным комбинатом.

В силу сложившегося в мире дефицита на металлическую сурьму, продукция КСК в настоящее время является высоко ликвидным и востребованным товаром. Однако, КСК не разрабатывает Кадамжайское месторождение, остаточные запасы которого составляют около 80 тыс. тонн металла, т.е. при существующей мощности их хватит на 15 лет полной загрузки.

Хайдарканский ртутный комбинат (далее – ХРК) – единственный в мире производитель и экспортер первичной ртути. Однако спрос на ртуть, особенно на добываемую из недр, значительно сокращается вследствие реализации положений «Минаматской конвенции о ртути», которая требует от присоединившихся стран поэтапного отказа от первичной добычи ртути, а также запрещает сторонам импорт ядовитого металла, получаемой вследствие первичной добычи. В 2009 году Кыргызская Республика утвердила Национальный план производства ртути в Хайдаркане. Этот документ содержит мероприятия, необходимые для прекращения производства ртути в рамках решения экологических и социальных вопросов. ХРК должен будет преобразовать целевое назначение производства.

На основании первичной апробации и учета Государственным балансом имеется ежегодный прирост запасов металла:

№ п/п	Виды полезных ископаемых	Ед. изм.	Годы			
			2020	2021	2022	2023
			Количество полезных ископаемых			
<b>Металлы</b>						
1	Сурьма	тонн	3122	336,6	1847,3	253,7
2	Ртуть	тонн	-	169,3	-	46,1
3	Медь	тонн	-	3 036,9	216 079	30,2
4	Нефелиновые сиениты	тыс.т	-	147 057,8	-	-

Также, необходимо отметить, об увеличении добычи всех видов металлов:

№ п/п	Виды полезных ископаемых	Ед. изм.	Количество добычи		
			2021	2022	2023
1	Металлы	тонн	65,534	212,39	276,93

## 2.10. Угольная отрасль

По экономическому значению угледобывающая является второй, после золотодобывающей отрасли, где ежегодно идет прирост положительной динамики:

№ п/п	Виды полезных ископаемых	Ед. изм.	Годы			
			2020	2021	2022	2023
			Количество полезных ископаемых			
<b>Уголь</b>						
1	Бурый уголь	тыс.т	20 387,9	11 982,5	6 247,3	15 141,79
2	Каменный уголь	тыс.т	1 293,1	12 803	34 040,22	83 519,4

Ежегодно наблюдается увеличение объемов добычи угля:

№	Вид полезного ископаемого	Единица измерения	Количество добычи		
			2021	2022	2023
1	Уголь	тыс.т	3 282,4	3 845,7	4 335,8

Основу организационной структуры угольной промышленности страны составляет более 200 мелких и крупных угольных компаний, которые в настоящее момент осуществляют свою деятельность по 178 лицензиям на право пользования недрами с целью разработки. Общая численность занятых в отмеченной отрасли составляет более 5000 человек.

В настоящее время годовая потребность страны в угле составляет более 2,7 млн. тонн, в том числе для ТЭЦ г. Бишкек 1,2 млн тонн, для населения 1,2 млн тонн, для бюджетных учреждений 0,3 млн тонн. Импорт угля составляет 550 тыс тонн, экспорт угля составляет более 1,6 млн тонн.

Инициировать вопрос введения экспортной таможенной пошлины на уголь.

Добыча угля относится к числу наиболее трудоёмких и малопроизводительных процессов. При подземном способе добычи, в себестоимости угля затраты на заработную плату с начислениями составляют около 50 % общих затрат на производство. Также, на себестоимость угля огромное влияние оказывает высокая стоимость автомобильной транспортировки, которая делает нерентабельным производство угля при расстояниях 500-600 км от рынка сбыта.

## 2.11. Нефть и газ

Государственным балансом запасов нефти и газа учтены запасы по 22 нефтяным, газовым, газонефтяным, нефтегазовым, нефтегазоконденсатным месторождениям:

– 3 нефтяных месторождений: «Бешкент – Тогап – Ташрават», «Тамчи» и «Чаур-Яркутан»;

- 11 газонефтяных: «Чангырташ», «Майлису-IV-Восточный Избаскент», «Избаскент», «Чигирчик», «Майлисай», «Майлису-III», «Майлису-II», «Чонгара-Галча», «Северный Сох», «Северный Риштан» и «Алаш»;
- 2 нефтегазовых: «Карагачи» и «Борки»;
- 5 газовых: «Сузак», «Южный Риштан», «Сары-Камыш», «Сары-Камыш-Сарыток» и «Кызыл-Алма»;
- 1 нефтегазоконденсатное – «Северный Каракчикум».

В совокупности прирост горючих полезных ископаемых за последние годы составил:

№ п/п	Виды полезных ископаемых	Ед. изм.	Годы			
			2020	2021	2022	2023
			Количество полезных ископаемых			
горючих полезных ископаемых						
1	Нефть (изв.зап.)	тыс.т	64 558,9	4 385	290,2	149,1
2	Газ	млн.м <sup>3</sup>	2 321,5	161,5	127,7	26,56

В настоящее время ОАО «Кыргызнефтегаз» проводит работы на 11 месторождениях. Ежегодно наблюдается увеличение объемов добычи нефти и газа.

№	Вид полезного ископаемого	Ед. изм.	Количество добычи		
			2021	2022	2023
1	Нефть	тонна	279,28	297,88	312,75
2	Газ	млн.м <sup>3</sup>	20,0	28,9	27,3

## 2.12. Добыча нерудного индустриального сырья и сырья для производства строительных материалов

Минерально-сырьевая база страны полностью покрывает потребности производства строительных материалов с учетом роста. Однако, на внутреннем рынке стройматериалов преобладает зарубежная продукция, несмотря на расходы при транспортировке стройматериалов.

В Кыргызской Республике зарегистрировано 636 предприятий, добывающих около 15 видов нерудных полезных ископаемых, в основном строительных материалов. Динамика результатов деятельности показывает, что количество вовлекаемых в эксплуатацию месторождений устойчиво растет, как и растет количество предприятий.

Так, в совокупности прирост нерудных полезных ископаемых за последние годы составил:

№ п/п	Виды ископаемых	Ед. Изм.	Годы			
			2020	2021	2022	2023
			Количество полезных ископаемых			
Облицовочный камень						

1	Известняки ракушечники	тыс.м <sup>3</sup>	416,3	1 043,2	-	1820,7
2	Доломиты	тыс.м <sup>3</sup>	-	-	-	-
3	Доломитовый мрамор	тыс.м <sup>3</sup>	-	-	2 527,4	-
4	Мрамор	тыс.м <sup>3</sup>	-	1 952,4	-	-
5	Гранит	тыс.м <sup>3</sup>	-	-	1 696,6	231
<b>Строительные материалы</b>						
6	Песчано-гравийная смесь	тыс.м <sup>3</sup>	7 654,4	5 013,3	5 671,4	2891,4
7	Суглинок	тыс.м <sup>3</sup>	2 296,5	2 714,1	2 992,9	1566
8	Строительный песок	тыс.м <sup>3</sup>	1 312,2	1 071,4	317,4	183,6
9	Гранодиорит	тыс.м <sup>3</sup>	1050	-	-	-
10	Известняк	тыс.м <sup>3</sup>	11 801	496,2	-	1793,9
<b>Прочие нерудные полезные ископаемые</b>						
11	Каолин	тыс.м <sup>3</sup>	-	33,7	33,6	870
12	Кварцевый песок	тыс.м <sup>3</sup>	929	286,5	322,2	888,9
13	Каменная соль	тыс.тонн	-	-	-	-
14	Базальт	тыс.тонн	9 414,3	-	-	-
15	Гипс	тыс.тонн	-	135,8	-	1942,2
16	Яшма	м <sup>3</sup>	-	208,7	-	-
17	Вулканиты	тыс.м <sup>3</sup>	1 091,4	-	-	-
18	Бутовый камень		-	-	-	-

Однако ежегодно наблюдается уменьшение объемов нерудных полезных ископаемых:

№	Вид полезного ископаемого	Единица измерения	Количество добычи		
			2021	2022	2023
1	Нерудное	тыс.м <sup>3</sup>	7 093,880	6 714,070	6 582,665

### 2.13. Гидроминеральные ресурсы подземных вод

Кыргызская Республика, в отличие от других стран Центрально-Азиатского региона, располагает большими запасами пресных и минерально-термальных подземных вод.

В настоящее время по Кыргызской Республике разведано и учтено 201 месторождений пресных подземных вод. Общие утвержденные эксплуатационные запасы по месторождениям составляют 25447,844 тыс.м<sup>3</sup>/сут.

Запасы термально-минеральных подземных вод в количестве 43,1 тыс.м<sup>3</sup>/сут утверждены ГКЗ по 40 месторождениям.

Ежегодный объем добычи вод составляет:

№	Вид полезного	Единица	Количество добычи
---	---------------	---------	-------------------

	ископаемого	измерения	2021	2022	2023
1	Вода	тыс.м <sup>3</sup>	1 367,6	3 874,0	2 297,1

В южных областях республики разведаны практически все водные ресурсы и их прирост в будущем маловероятен. Тогда как на севере страны еще есть неразведанные ресурсы.

В настоящее время выдано 620 лицензий на отбор подземных вод. 90 процентов лицензий на право пользования недрами на отбор подземных вод принадлежит отечественным компаниям. Контроль за отбором подземных вод недостаточен, имеются много случаев несанкционированного отбора вод из скважин. В большинстве случаев объемы отбора воды не учитываются приборами, соответственно, не отложен механизм сбора роялти, предусмотренный Налоговым кодексом Кыргызской Республики. Население, обеспеченное водопроводной водой, платит только за доставку воды, но не за саму воду. В результате высококачественная питьевая вода расточительно используется для полива и технических нужд.

На сегодняшний день в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики ставка роялти устанавливается от объема отбираемой воды в натуральном выражении, за исключением специализированных организаций водоснабжения, в следующих размерах:

Полезное ископаемое	Ед. измерения (налоговая база)	Ставка (сомах)
Минеральные и пресные воды для розлива в качестве питьевых	куб.м	200
Минеральные и термальные воды для бальнеолечения	куб.м	0,05
Термальные воды для отопления	куб.м	0,12
Пресные воды питьевые	куб.м	0,15
Пресные воды технические	куб.м	0,10
Пресные воды для сельскохозяйственного производства	куб.м	0,01

Необходимо инициировать повышение ставки роялти для подземных вод.

## 2.14. Поиск и разведка полезных ископаемых

За период с 1938 по 1991 года на поиски и разведку месторождений полезных ископаемых затрачена сумма, эквивалентная 1,47 млрд. долларов США.

После обретения суверенитета Кыргызской Республикой финансирование геологического изучения из государственного бюджета резко сократилось, возникли частные компании, обслуживающие иностранных и

отечественных инвесторов, обладающих лицензиями на поисковые и разведочные объекты горнодобывающей отрасли.

В связи с тем, что в Кыргызской Республике интенсивно ведутся разведочные работы за счет частных инвестиций необходимо рассмотреть возможность увеличения государственного финансирования работ, направленных на улучшение системы управления геологическими данными.

## **2.15. Получение прав на временное пользование земельными участками под проведение работ по недропользованию**

Существует ряд неясностей, создающих ограничения в получении прав временного пользования на земельные участки под недропользование. Одним из таких случаев является вопрос с предоставлением пастбищных земель и земель особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

## **III. Надзорная деятельность**

### **1) Улучшение внутренних процессов**

Оптимизация структуры и её внутренних процессов недостижима без введения новых методов и подходов. Улучшение внутренних процессов выполняется в областях организации, стратегии, технологий и рабочих процессов, где наиболее полное использование информационных технологий жизненно необходимо.

Достигая заметных улучшений и внедрения организационных новшеств через мобилизацию трудовых ресурсов, рабочих процессов и технологий внутри СЭТН быстрым способом, а не путём постепенного изменения. Внедрение электронной системы аттестации работников на опасных производственных объектах, интеграция электронных проверочных листов для проведения прозрачных проверок, пересмотр и улучшение БСО, полный переход к электронному предоставлению отчётности с региональных управлений, проведение селекторных совещаний со всеми участниками, все эти факторы влияют на улучшение внутренних процессов.

### **2) Улучшение материально-технической базы**

Укрепление и развитие материально-технической базы является одним из основных условий успешного осуществления деятельности ведомства и достигается путём создания необходимых условий для успешного осуществления контрольно-надзорной деятельности в области экологической и технической безопасности в соответствии с требованиями государственных стандартов, технических регламентов и нормативов.

Механизм реализации данной задачи предусматривает ежегодное формирование перечня первоочередного технического оснащения, приобретения оборудования с распределением выделяемых бюджетных и внебюджетных средств. Рациональное и эффективное использование

бюджетных средств путём планирования, принятия оптимального решения на основе обоснованных критериев выбора и получения максимального результата при минимальных вложениях.

С этой целью необходимо предусмотреть в государственном бюджете финансирование планируемых мероприятий, рассмотреть возможности использования средств донорских организаций. Для определения необходимых финансовых затрат требуется оценка реальных потребностей в инфраструктуре СЭТН. По результатам оценки следует определить бюджет СЭТН с учётом обоснованных расчётов, которые будут отражать эффект от увеличения расходов на оптимизацию СЭТН.

### 3) Укрепление кадрового потенциала

Укрепление кадрового потенциала – стратегический вектор, а качество кадрового потенциала – основной фактор успешной реализации данной Стратегии развития.

На сегодняшний день при наборе кадров на вакантные должности предъявляются общие требования, предусмотренные для государственных служащих. Учитывая специфику деятельности СЭТН и для усиления кадрового потенциала, необходимо пересмотреть и повысить квалификационные требования при трудоустройстве.

Также одним из ключевых направлений в усилении потенциала сотрудников, является обмен опытом и ротация кадрового состава. Необходимо концептуально определиться и реализовать меры по созданию системы обучения и повышения квалификации работников СЭТН.

### 4) Повышение доверия и прозрачности

Доверие граждан – это особый источник силы государственной власти и, одновременно, показатель её эффективности. Поэтому в настоящее время среди наиболее важных задач, стоящих перед нашим ведомством, - задача завоевания доверия населения, повышение своей репутации в современном обществе.

Повышение уровня доверия населения к СЭТН, один из наиболее важных факторов в улучшении эффективности деятельности. Анализ ситуации показал, что основными причинами все ещё остаются несовершенство законодательства, безнаказанность при правонарушении, а также недостаточность информации.

Необходимо вести постоянную работу по увеличению информированности о деятельности ведомства, проводить круглые столы, семинары и тренинги с участием бизнес-сообществ, глав местных самоуправлений и населения по проведению общественного и производственного контроля, где будут обсуждаться вопросы проведения проверок, оказания консультативно-методологической и правовой поддержки.

## **«Повышение безопасности населения и окружающей среды»**

### 1) Повышение уровня взаимодействия с субъектами проверки и знаний населения

К сожалению, знания/информированность субъектов проверки и населения в целом находятся на недостаточно нужном уровне о существующих требованиях, нормативно-правовых актах, регулирующих разного рода деятельности. Выделяют два уровня взаимодействия, такие как беспрепятственная доступность НПА каждому, и чёткие инструкции, памятки и брошюры с конкретными действиями по предупреждению нарушений в области экологической и технической безопасности.

## 2) Планирование и проведение проверок на основе оценки риска

Процедуры проведения проверок должны быть, с одной стороны, максимально необременительны для субъекта проверки, а с другой – обеспечивать полноценный результат, гарантирующий безопасность деятельности предпринимателя, который позволяет достичь больших результатов меньшими средствами. Частота проверок бизнеса зависит от степени риска: чем меньше риск, тем реже проверки.

Это позволяет сфокусироваться на объектах, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения и окружающей среды. Снижается нагрузка на бизнес, сокращаются и становятся более рациональными расходы СЭТН, поскольку нет необходимости распылять огромные средства на проверки абсолютно всех предпринимателей.

Внимание СЭТН фокусируется на более опасных видах деятельности и на менее добросовестных представителях субъектах проверки. Также снижается возможность проявления коррупции. Субъект точно знает, сколько раз его могут проверить исходя из сферы его деятельности, размеров бизнеса и иных определённых правительством критерииев.

Проведение мониторинга и анализа нормативных правовых актов относящиеся к компетенции Службы экологического и технического надзора.

В целях повышения добросовестного отношения субъектов предпринимательства, а также соблюдения природоохранного законодательства, со стороны СЭТН вносятся предложения о внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики «О правонарушениях».

## IV. Антикоррупционная деятельность

Противодействие коррупции является одним из значимых направлений государственной политики Кыргызской Республики, которая угрожает экономическому росту и социальному развитию страны, негативно влияет на функционирование государственного органа. Наиболее проблемным проявлением коррупции является подкуп должностных лиц, латентность которого способствует их распространению и безнаказанности, а также коррупционные проявления все еще наблюдаются на бытовом уровне при предоставлении государственных услуг.

Основной целью данной Стратегии является значимый вклад в устойчивое развитие страны посредством минимизации коррупции путем

устранения и искоренение проблем, фундаментальных причин и условий для «системной и вынужденной коррупции», создание среди коллектива Министерства устойчивого нетерпимого отношения к коррупции и коррупционерам во всех ее проявлениях.

Результатом станет улучшением позиции Министерства в рейтингах по противодействию коррупции, а также показателями целевых индикаторов по контролю коррупции, повышения доверия населения к государственному органу.

В 2005 году Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Национальная правовая база в сфере противодействия коррупции состоит из законов Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», «О конфликте интересов», «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях», «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и т.д.

Указом Президента КР от 5 июня 2024 года № 137 принята новая «Государственная стратегия по противодействию коррупции в Кыргызской Республике на 2025-2030 годы».

В этой связи, в целях усиления противодействия коррупции, применения Министерством эффективных механизмов предупреждения коррупции, совершенствования антикоррупционного законодательства, а также реализации комплекса мер по минимизации коррупции, необходимо осуществить следующие меры.

## **V. Международное сотрудничество**

В целях эффективного решения глобальных и региональных вопросов в области охраны окружающей среды, при реализации Стратегии мпрэтн уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества в соответствии с законодательством КР и в рамках международных договоров.

Кыргызстан в 1992 году вступил в Организацию Объединенных Наций (ООН). Республика стала членом ряда международных организаций в области охраны окружающей среды, таких как: Программа ООН окружающей среды (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО), Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), Всемирная Организация здравоохранения (ВОЗ), Организация ООН по науке, образования и культуре (ЮНЕСКО).

Кыргызская Республика на постоянной основе сотрудничает с международными организациями: Всемирным Банком (ВБ), Азиатским Банком Развития (АБР), Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН), Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другими.

Кыргызская Республика также является членом Всемирной Торговой Организации (ВТО) и в 2014 г. присоединилась к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года. Таким образом, Соглашения ВТО и правовая база ЕАЭС также являются частью национального законодательства и процессы, проходящие на этих площадках, оказывают влияние и на процессы в стране.

Деятельность Кыргызской Республики в достижении цели и реализации задач Стратегии в сотрудничестве с международными партнерами, инвесторами, финансовыми институтами, климатическими и экологическими фондами, а также иными организациями будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития, поддержке и реализации проектов, направленных на: улучшение качества жизни населения, обеспечение экологической безопасности, повышение климатической устойчивости и «зеленого» низкоуглеродного развития.

## **VI. Цифровизация**

С учетом тенденций, требований времени и курса по цифровой трансформации государства необходимо создать цифровую экосистему министерства, которая обеспечит быстрым и надежным онлайн-доступом к актуальной информации, имеет дружественный интерфейс удобный для пользователей, также обеспечит доступность цифровых сервисов в режиме реального времени для всех взаимодействующих сторон.

Для этого необходимо создание единой информационной системы министерства, для рационального использования, учета и контроля природных ресурсов, бережного отношения к окружающей среде и сохранения биоразнообразия, которая будет включать все аспекты деятельности:

- Модуль контроля исполнения поручений;
- Модуль мониторинга;
- Модуль учета природных ресурсов;
- ИС Недра (с модулями электронный аукцион, СУЛ и т.д.);
- Модуль аналитики обеспечивающей необходимой информацией при принятии оперативных решений;
- Модуль обеспечения безопасности на месторождениях, предотвращения аварий;
- Модуль электронное единое окно;
- Модуль интерактивная карта.

При реализации данной системы и интеграции с информационными системами других госорганов даст отображение реальных данных об объеме природных ресурсов, состоянии экологии на местах, добыче полезных ископаемых, состояния оборудования и процессов добычи на месторождениях, контроль выдаваемых разрешений.

Одним из основных условий для развертывания данной системы необходимо обновление всей инфраструктура министерства и усиление кадрового потенциала в сфере информационных технологий (преобразование отдела цифровизации в управление цифровизации). Необходимо оборудовать серверную в соответствии с требованиями НПА. Также следует создать ситуационный центр для отслеживания ситуации на местах, оперативного реагирования на возникающие вопросы и принятия управленических решений. Для решения вопросов финансирования работ по улучшению и развитию вычислительных мощностей целесообразно создание фонда или центра по развитию информационных систем, в котором будут аккумулироваться средства.

Весь комплекс мероприятий даст нам прозрачную, эффективную и оперативную систему которая обеспечит мониторинг окружающей среды (отслеживающих качество воздуха, воды, почвы, уровня радиации и других экологических показателей), визуализацию данных, внедрение геоинформационных систем, цифровой реестр промышленных и иных объектов с анализом данных об объеме и составе производимых работ, уточнение объемов производственных и бытовых отходов, выбросов вредных веществ, систему по онлайн обработке заявлений и принятия отчетов.

## **VII. Образование для устойчивого развития**

Разработка и принятие Концепции экологического образования для устойчивого развития для продолжения реализации процесса формирования системы непрерывного экологического образования путем интеграции вопросов экологической безопасности (включая взаимосвязанные темы) и образования для устойчивого развития в планы развития, учебные программы и планы всех учебных заведений на всех уровнях, включая обучение, переподготовку и повышение квалификации на протяжении всей жизни; обновление и принятие Стратегических приоритетов обучения вопросам изменения климата, подготовка специалистов, переподготовка и повышение квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования в два этапа:

1-ый этап 2025-2030 годы – разработка и принятие обновленного варианта Стратегических приоритетов обучения вопросам изменения климата в КР, активная реализация двумя ключевыми госорганами ответственными за вопросы экологической безопасности и образования;

2-ой этап 2030-2035 годы – актуализация, обновление, принятие и реализация; внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по экологической безопасности, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования, основанных на принципах образования для устойчивого

развития, а также государственная поддержка экологического образования для устойчивого развития.

### **VIII. Работа с общественностью**

**Участие общественности в принятии экологически значимых решений.**

Важную роль в решении экологических проблем играют институты гражданского общества, активно участвующие в обеспечении экологической безопасности, пропагандирующие и реализующие программы в области охраны окружающей среды, защищающие права и законные интересы граждан в сфере охраны окружающей среды, привлекающие население к реализации природоохранных мероприятий, организующие и проводящие общественную экологическую экспертизу. Для этого необходимо:

Обеспечить широкое участие общественности в принятии экологически значимых решений, учет мнения населения, касающиеся вопросов экологической безопасности на всех уровнях, в особенности по всем крупным инвестиционным проектам.

Поддерживать инициативы общественности и местных сообществ по реализации мероприятий и проектов, направленных на обеспечение экологической безопасности сообществ и социальных объектов.

Использовать потенциал институтов гражданского общества при обсуждении и принятии экологически значимых решений, реализация которых может предотвратить возможные негативные экологические последствия.

### **Результаты**

Стратегия послужит основой переформатирования образа жизнедеятельности кыргызстанцев с потребительского вектора развития на созидательный, в гармонии с природой, а также результативных действий в сфере межведомственной координации по пересмотру отраслевых документов министерств, ведомств и программ регионального развития, с имплементацией мер, направленных на усиление межсекторального взаимодействия для экологизации экономического развития с учетом территориальных особенностей и их влияния на социальную сферу и окружающую среду.

Реализация Стратегии позволит создать устойчивую систему для сохранения природного потенциала во благо нынешнего и будущих поколений и будет способствовать достижению целей Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы: Природная среда будет включена в систему социально-экономических отношений, как ценнейший компонент национального достояния; Кыргызстан построит новую модель экономики исходя из гармоничного сосуществования с

**План действий по реализации Стратегии развития Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора  
Кыргызской Республики на 2024-2040 годы**

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
<b>I. Приоритетное направление Биосфера</b>					
<b>Сектор 1. Митигация и адаптация к изменению климата</b>					
1.1.	Внедрение митигационных и адаптационных механизмов в целях минимизации негативных последствий изменения климата на основе научных исследований уязвимости природных систем и секторов экономики и релевантных данных	Разработка и реализация: - реализация ОНУВ, обновление (2025г.) - Национального адаптационного Плана, - Концепции достижения углеродной нейтральности	2024 – 2028 годы	Обеспечивается выполнение международных обязательств Кыргызской Республики в области перехода к низкоуглеродному развитию. Общая митигационная цель КР как вклад в достижение цели Парижского соглашения – в 2030 году будут сокращены выбросы ПГ на 15,97 % от уровня выбросов ПГ по сценарию БКО, а при наличии международной поддержки на 43,62% (2017 год определяется как	ОКП

				<i>базовый год для проекций будущих выбросов и как год с наиболее актуальными данными по выбросам ПГ)</i>	
1.2.		Утверждение и реализация национального плана по адаптации к изменению климата и развитию с низким уровнем выбросов парниковых газов	2024 – 2025 годы	Утвержден и реализуется Национальный план по адаптации к изменению климата, обеспечивающий устойчивое развитие в условиях изменения климата	ОКП
1.3.		Разработка системы мониторинга, который будет базироваться на национальной климатической статистике и внедрении национальной системы МОВ (мониторинг, отчетность и верификация); разработка и реализация проектов по смягчению изменения климата, направленные на снижение уровня выбросов парниковых газов	2024 – 2028 годы	Разработан национальный формат мониторинга с системой МОВ (мониторинг, отчетность и верификация); разработаны и реализуются проекты по смягчению изменения климата, направленные на обеспечение экономического роста при минимальных выбросах парниковых газов	ОКП
1.4.		Продвижение экологического образования, воспитания и просвещения на принципах устойчивого потребления и производства, начиная с уровня детских садов и школ, позволит сформировать поколение граждан	2024 – 2040 годы	Экологическим образованием и воспитанием охвачены все учащиеся, начиная с уровня дошкольного, школьного образования, что способствует	ОКП

		с позитивным экологическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны.		формированию поколения с позитивным экологическим мировоззрением. Межсекторальное взаимодействие с МОН.	
<b>Сектор 2. Предотвращение загрязнения атмосферного воздуха</b>					
2.1.	Мониторинг, регулирование и сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в целях повышения действенности управления качеством воздуха	Учет циркулирования воздушных масс при градостроительстве, улучшение транспортной политики для сокращения выбросов	2024 – 2040 годы	При градостроительстве учитывается циркулирование воздушных масс, улучшена транспортная политика для сокращения выбросов, Принимаются меры по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух до 5%	ООАВ
2.2.		Улучшение системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха, соответствующих международным требованиям	2024 – 2040 годы	Системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха соответствуют международным требованиям	ООАВ
2.3.		Стимулирование использования альтернативных источников отопления, отличных от угля: газификация, электричество, возобновляемые источники энергии, повышение энергоэффективности зданий и сооружений	2024 – 2030 годы	Выработаны финансовые и нефинансовые стимулы повышения энергоэффективности зданий и сооружений и использования для отопления: газа и электричества из возобновляемых	ООАВ

				источников энергии, в том числе за счет донорских средств (ВБ)	
2.4.		Внедрение Индекса качества воздуха, соответствующего национальным стандартам качества воздуха для информирования общественности	2024 – 2028 годы	Индекс качества воздуха, соответствующий национальным стандартам качества воздуха внедрен	ООАВ
2.5.		Создание зеленого пояса вокруг города Бишкек и других городов и населенных пунктов, увеличение площади озеленения, улучшение ирригационной системы, создание современной лаборатории по мониторингу выбросов не только загрязняющих частиц атмосферного воздуха, но и парниковых газов	2024 – 2030 годы	Вокруг города Бишкек и других городов и населенных пунктов созданы зеленые пояса, площади озеленения увеличены до 5%, улучшены ирригационные системы, созданы современные лаборатории по мониторингу выбросов загрязняющих частиц в атмосферный воздух и парниковых газов	ООАВ

### Сектор 3. Восстановление и бережное пользование земельными ресурсами

3.1.	Внедрение базы данных полной и достоверной информации в цифровом формате о состоянии земель и происходящих процессах, сохранение, реабилитация и восстановление плодородия земельных ресурсов	Проведение комплексной национальной инвентаризации состояния земель, с оценкой деградационных процессов, внедрение базы данных полной и достоверной информации в цифровом формате	2024 – 2028 годы	Внедрена база данных полной и достоверной информации в цифровом формате о состоянии земель и происходящих процессах	ОПР
3.2.		Проведение мероприятий по повышению плодородия пахотных земель и улучшению качества пастбищ	2024 – 2040 годы	Проводятся мероприятия по сохранению, реабилитации и восстановлению земельных ресурсов	ОПР

3.3.	Разработка методики расчетов по рекультивации после проведения добычи полезных ископаемых и полигонов	Подготовка проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики	2024-2025 годы	Увеличение поступления средств на рекультивационные счета и улучшение экологической ситуации на полигонах	УРПН, ОПР, УНПО, ООО
<b>Сектор 4. Сохранение биоразнообразия и увеличение лесных ресурсов</b>					
4.1.	Расширение сети ООПТ до 10% от общей площади республики и увеличение покрытой лесом площади, принятие и реализация программ по сохранению, идентификации и мониторингу биоразнообразия	Совершенствование природоохранного законодательства для обеспечения сохранения биоразнообразия, в том числе его защиты от неблагоприятного воздействия живых измененных и генетически модифицированных организмов; разработка Приоритетов сохранения биоразнообразия	2024 – 2040 годы	Разработаны и имплементированы нормы, касающиеся защиты биоразнообразия от неблагоприятного воздействия живых измененных и генетически модифицированных организмов. Разработаны Приоритеты сохранения биоразнообразия	ДСБООПТ, УБ
4.2.		Расширение площади ООПТ до 10% от общей территории республики и создание экологической сети, включающей ООПТ различных категорий, обеспечивающей защиту различных видов растительного и животного мира, в том числе внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики	2024 – 2028 годы	Созданы новые ООПТ, в том числе за счет включения некоторых ледников. Созданы экологические коридоры между новыми и существующими ООПТ для миграции диких животных ключевых видов и сохранения растительного мира	ДСБООПТ, УБ
4.3.		Обновление Красной книги Кыргызской Республики.	2024 – 2030 годы	Красная книга Кыргызской Республики	УБ, ДСБООПТ

			издается в обновленном виде. Уточняются виды редких и исчезающих видов растений и животных нашей страны, разработаны научные рекомендации по их охране. Сохранение краснокнижных объектов животного и растительного мира.	
4.4.	Разработка учебно-методического комплекса для дошкольного воспитания, среднего и высшего образования по экологической безопасности, включающего вопросы изменения климата, сохранения природной среды, биоразнообразия и гендерной политики.	2024 – 2028 годы	Разработаны и внедрены учебно-методические комплексы по экологической безопасности, включающего вопросы изменения климата, сохранения природной среды, биоразнообразия и гендерной политики	УБ, ДСБОПП
4.5.	Внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по экологической безопасности, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования, основанных на принципах образования для устойчивого развития, а также государственная поддержка экологического образования для устойчивого развития	2024 – 2028 годы	Внедрены новые и улучшены существующие общеобразовательные и специальные учебные планы/программы по экологической безопасности	УБ, ДСБОПП

4.6.	Проведение национальной кампании «Жашыл Мурас»	Создание лесных массивов на территории республики, увеличение зеленых насаждений и площадей фруктовых садов, проведение работ по озеленению и мониторингу.	2024-2040 годы	Создание лесных массивов, увеличение площадей зеленых насаждений и плодовых садов, а также проведение озеленительных работ на территории республики. В 2024 году 8 млн саженцев. В 2025 году 10 млн саженцев. В 2026 году 10 млн саженцев. В 2027-2040 гг. ежегодно не менее 10 млн саженцев.	УБ

4.7.	Признание, продвижение и пропаганда снежного барса в качестве национального символа Кыргызской Республики	Проведение мероприятий по сохранению популяции снежного барса как национального символа, агитации и акций, конкурсов	Ежегодно	Проведение публичных разъяснительных, пропагандистских мероприятий и конкурсов, флешмобов в целях защиты и чествования снежного барса в 2025 году. Сохранение популяции снежного барса в количестве не менее 500 особей.	УБ, ДСБООПТ
4.8.	Создание национальной базы данных объектов растительного мира	Мониторинг, сбор данных, выполнение камеральных работ, доработка, создание интерактивных карт и другие сопутствующие работы для создания Национальной базы данных объектов растительного мира в нашей стране.	2024-2030 годы	Будет создана национальная база данных объектов растительного мира и включена информация, доступная широкой публике.	УБ, ДСБООПТ
4.9.	Развитие экотуризма в ООПТ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка норм рекреационной нагрузки в ООПТ с проведением необходимых исследований;</li> <li>-разработка порядка организации туристической деятельности на территории ООПТ;</li> <li>-внедрение ГЧП в сфере развития туризма на территории ООПТ;</li> <li>- разработка плана развития туризма в ООПТ.</li> </ul>	2024-2026 годы 2024-2025 годы 2024-2026 годы 2024-2026 годы	Разработаны соответствующие ИПА и нормы рекреационной нагрузки, внедрено ГЧП в организацию туризма в ООПТ Разработан и реализуется План развития туризма в ООПТ	ДСБООПТ

4.10.	Внедрение платы за экосистемные услуги на территории ООПТ	-проектное предложение по внедрению учета экосистемных услуг в ООПТ; -пилотирование внедрения учета экосистемных услуг в ООПТ -разработать систему внедрения платы за экосистемные услуги в ГПЗ и ГПП;	2024-2028 годы	Налажена система учета экосистемных услуг, внедрена плата за экосистемные услуги	ДСБООПТ
4.11.	Обновление стратегических документов в области сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики	-проведение анализа реализации Приоритетов сохранения биоразнообразия Кыргызской Республики и Плана мероприятий; - обновление Приоритетов сохранения биоразнообразия и Плана действий по их реализации;	2024-2026 годы	Принять нормативный правовой акт об утверждении Приоритетов сохранения биологического разнообразия в	ДСБООПТ
4.12.	Проведение научных исследований и переутверждение государственных заказников	Проведение научных исследований, анализа состояния всех госзаказников, цель создания, правоудостоверяющие документы, НПА регулирующие существование заказников, паспорта и т.д.	2024-2028 годы	Принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики по переутверждению всех госзаказников на территории КР	ДСБООПТ
4.13.	Проведение мероприятий по охране и мониторинга в субъектах ООПТ	Внедрить программу СМАРТ патрулирование в ООПТ во всех субъектах ООПТ	2024-2027 годы	Внедрена программа СМАРТ патрулирование во всех субъектах ООПТ	ДСБООПТ

4.14.	Обеспечение научно-исследовательских и экспедиционных работ на территории ООПТ	Создать Центр по изучению и реабилитации редких видов дикого животных на территории Иссык-Кульского государственного природного заповедника	2024-2025 годы	Построен Центр по изучению и реабилитации редких видов дикого животных	ДСБООПТ
-------	--	---	----------------	--	---------

## II. Приоритетное направление Техносфера и инструменты

### Сектор 5. Эффективное обращение с опасными отходами, отходами производства и потребления

5.1.	Формирование эффективной государственной модели экономического регулирования, направленной на минимизацию последствий экономической деятельности, и обеспечения возвращения вторичных ресурсов в производство, эффективную их переработку и утилизацию	Создание оператора РОП, формирование реестра перерабатывающих компаний, оказание финансово-материальной поддержки сектору переработки отходов	2024 –2035 годы	Разработаны и внедрены принципы экономического регулирования в области управления с отходами, сокращено количество стихийных свалок до 50%	ООО, ФЭУ, УНПО
5.2.	Ведение контроля, учета и мониторинга за состоянием радиоактивных хвостохранилищ, шламохранилищ, свалок, Источников ионизирующего излучения	Проверка соответствия нормам экологической и технической безопасности состояния радиоактивных хвостохранилищ, шламохранилищ, свалок, источников ионизирующего излучения	Постоянно	Эффективный контроль, учет и мониторинг за состоянием объектов хранения, размещения отходов, предотвращение экологических угроз и аварий, сокращено их количество до минимума	СЭТН, ДЭМ, ДГРЭБ, ООО
5.3.	Формирование единого Кадастра отходов в Кыргызской Республике, с учетом рекультивации нарушенных земель	Инвентаризация и формирование базы данных объектов размещения отходов, рекультивация хвостохранилищ, свалок	2024 –2028 годы	Сформирован и усовершенствован Кадастр отходов Кыргызской Республики, имеется	ООО, ДГРЭБ

				статистические данные по отходам, 100% охват всех мест образования отходов	
5.4.	Международное сотрудничество в области управления отходами, привлечение инвесторов по внедрению инновационной безотходной ресурсосберегающей технологии, оборудования по переработке отходов, мусоросортировочных установок	Организация встреч с международными организациями подготовка проектов, технических заданий, меморандумов по взаимному сотрудничеству в области управления отходами	2024 –2035 годы	Налажено международное сотрудничество в области управления отходами. Привлечены инвестиции по внедрению инновационной технологии по переработке отходов с производством вторичной продукции, Развит сектор переработки 70 % видов отходов от 100 видов отходов	УМС, ООО
5.5.	Совершенствование законодательства в области управления отходами безопасности в целях гармонизации с международными нормами	Инвентаризация и анализ, разработка нормативных правовых актов в области радиационной и химической безопасности	2024 –2040 годы	Приняты нормативные правовые акты в области радиационной и химической безопасности, установлены регулятивные меры	ДГРЭБ, ООО, УНПО
<b>Сектор 6. Экологический мониторинг</b>					
6.1.	Прохождение аккредитации по международному стандарту ISO/IEC 17025-2019	Обучили специалистов по работе на новом оборудовании и подготовили	Постоянно	Прошли аккредитацию и получили аттестат 12.08.2022г.	ДЭМ
6.2.	Обновление оборудования и обучение специалистов на новых приборах	Прошли обучение специалисты ДЭМ	2024-2040 годы	Приобрели новые оборудование. - Время-пролетный масс-спектрометр с	ДЭМ

				индуктивно связанный плазмой-; - Ионный хроматограф. - Автоматический титратор получили сертификаты	
6.3.	Обеспечение современным лабораторным зданием в соответствии с международными стандартами для ДЭМ	Реализация проекта ОРП ВБ	2025-2031 годы	Современное здание в г. Бишкек	ДЭМ
6.4.	Оснащение новыми оборудованием для атмосферного воздуха	Реализация проекта ОРП ВБ	2030-2035 годы	Приобретение современного оборудования	ДЭМ
6.5.	Проведение экологического мониторинга качества воды озера Иссык-Куль, рек Нарын, Талас, Чу и Ошской обл.	Отбор воды и исследование	Постоянно	выдача заключений, мониторинг	ДЭМ
6.6.	Проведение экологического мониторинга качества атмосферного воздуха окружающей среды в городах Бишкек, Ош и Чуйской обл.	Отбор проб воздуха и исследование	Постоянно	Выдача заключений, мониторинг	ДЭМ
6.7.	Проведение экологического мониторинга качества атмосферного воздуха окружающей среды по регионам страны	Отбор проб воздуха и исследование	2028-2040 годы	Выдача заключений, мониторинг	ДЭМ
6.8.	Проведение экологического анализа почвы по регионам страны	Отбор проб почвы и исследование	2025-2040 годы	Выдача заключений, мониторинг	ДЭМ
6.9.	Привлечение кадров для лабораторий Иссык-	Взаимодействие с МОН	2024-2040 годы	Обеспечение кадровым потенциалом	ДЭМ

	Кульской, Ошской и Джалаал-Абадской обл.				
6.10.	Обеспечение мобильной лабораторией для регионов	Реализация проекта ОРП ВБ	До 2030 годы	Приобретены две мобильные лаборатории	ДЭМ
<b>Сектор 7. Мониторинг и контроль в области обеспечения экологической безопасности</b>					
7.1.	Совершенствование экологического законодательства, экономических механизмов природопользования, методологий, методик и инструментов	Совершенствование экологического законодательства, предусматривающее развитие и гармонизацию с международным законодательством	2024 – 2028 годы	Усовершенствуется экологическое законодательство с учетом правоприменительной практики и международного опыта	УГЭЭ
7.2.	экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы, экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и повышение потенциала вовлеченных государственных органов	Предварительная эколого-экономическая оценка природных ресурсов с установлением норматива предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду и пределов их эксплуатации, проведение обязательной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду при экспертизе проектных решений	2024 – 2028 годы	Воздействия на окружающую среду обоснованы эколого-экономическими оценками в установленных нормативах, проводятся обязательные экологические экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду при экспертизе проектных решений	УГЭЭ
7.3.		Совершенствование методологий, методик и инструментов экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользования	2024 – 2028 годы	Совершенствуются методологии, методики и инструменты экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы	УГЭЭ
7.4.		Техническое обеспечение государственных структур, осуществляющих экологический	2024 – 2028 годы	Государственные структуры, осуществляющие	УГЭЭ, ДГРЭБ

		мониторинг и контроль, современными средствами аналитического контроля за уровнем загрязнения окружающей среды, специализированным оборудованием и программным обеспечением, позволяющим отслеживать параметры состояния природных компонентов		экологический мониторинг и контроль, обеспечены современными средствами аналитического контроля за уровнем загрязнения окружающей среды, специализированным оборудованием и программным обеспечением, позволяющим отслеживать параметры состояния природных ресурсов	
7.5.		Повышение квалификации специалистов уполномоченных государственных органов в области обеспечения экологической безопасности	2024 – 2028 годы	Проводятся обмен опытом, курсы и обучения специалистов уполномоченных государственных органов в области обеспечения экологической безопасности	УГЭЭ, ДГРЭБ
7.6.	Улучшение материально-технической базы	Обеспечение инспекторов необходимым оборудованием, приборами за счёт собственных средств и донорских организаций, в целях полноценного и качественного проведения проверок	Постоянно	Проведение инспекторами инструментального контроля и замеров	СЭТН
7.7.	Планирование и проведение проверок на основе оценки степени риска	Планы проверок, согласованные с уполномоченным госорганом по защите прав предпринимателей	Постоянно (после снятия моратория на проведение проверок	Соблюдение норм и требований природоохранного законодательства в	СЭТН

			субъектов предпринимательства)	сфере экологической и технической безопасности	
7.8.	Совершенствование законодательной базы в сфере обеспечения экологического и технической безопасности	Внесение дополнений в Кодекс Кыргызской Республики “О правонарушениях”, в части увеличения размеров штрафа	2024-2025 годы	Деятельность субъектов предпринимательства на принципах добросовестного ведения бизнеса с соблюдением требований природоохранного законодательства	СЭТН
7.9.	Исполнение Указа Президента Кыргызской Республики от 26 апреля 2022 года № 131 «О неотложных мерах по сохранению экологии озера Иссык-Куль»	Проведение комплексных экологических мер по защите озера Иссык-Куль	2024-2040 годы	Соблюдение норм и требований природоохранного законодательства	СЭТН, УНПО, УАП

### III. Приоритетное направление Геология

Сектор 8. Геология и недропользование					
8.1.	Модернизация основных фондов и запуск системообразующих предприятий среднего и крупного бизнеса	Подготовить аналитическую справку по модернизации действующих производств и открытию новых конкурентоспособных производств с перечнем предприятий	постоянно	Внесена аналитическая справка с перечнем предприятий в Администрацию Президента КР	КГС
8.2.		Ввод в эксплуатацию новые горизонты шахты ОАО «Хайдарканское ртутное акционерное общество» (ХРАО), увеличить объемы	2024-2025 годы	Проведены работы по снижению уровня воды в шахте. Увеличены объемы	КГС, УРН

		производства ртути, флюорита и металлической сурьмы		производства ртути, флюорита и металлической сурьмы	
8.3.	Проведение работ для развития горнодобывающей отрасли	Провести геологоразведочные работы на хвостохранилищах № 1, № 2, № 3 и № 4 поселка Ак-Тюз и Бордунского хвостохранилища	2024-2025 годы	Проведены геологоразведочные работы на хвостохранилищах	КГС, УГ, ГП «Кыргызгеология»
8.4.		Организовать и провести около 40 аукционов на право пользования недрами в год	постоянно	Пополнение государственного и местного бюджета. Освоение новых месторождений полезных ископаемых и развития МСБ	КГС, УГ
8.5.		Провести комплексные исследования потенциальных месторождений полиметаллов и РЗЭ с использованием современных геологических и геофизических методов, на месторождении Кутессай-II	2025-2035 годы	Привлечение инвестиций, создание дополнительных рабочих мест и поступления в государственный и местный бюджет	КГС, УГ, ГП «Кыргызгеология»
8.6.		ввод в эксплуатацию месторождения титаномагнетита Кызыл-Омпол, организация доразведки месторождения	2025-2035 годы	Привлечение инвестиций, создание дополнительных рабочих мест и поступления в государственный и местный бюджет	КГС, УГ, УРН

8.7.	Организация разведки месторождения железа Джетым (Джетымская площадь)	2025-2035 годы	Привлечение инвестиций, развития МСБ	КГС, УГ, ГП «Кыргызгеология»
8.8.	Завершить строительство золотоизвлекательной фабрики на участке «Бучуу» месторождения Солтон-Сары и его дальнейшей разработки	2024 годы	Введена в эксплуатацию золотоизвлекательная фабрика, созданы новые рабочие места	КГС, УРН
8.9.	Возобновить добычу угля на участке «Ак-Улак» Мин-Кушского месторождения	2024-2025 годы	Добыто угля до 1 млн тонн, созданы новые рабочие места	КГС, УРН
8.10.	Начать разработку угля на месторождении «Беш-Бурхан»	2026-2027 годы	Добыто угля до 300 тыс. тонн, созданы новые рабочие места	КГС, УРН
8.11.	Начать разработку угля на месторождении «Тегене»	2029-2030 годы	Добыто угля до 900 тыс. тонн, созданы новые рабочие места	КГС, УРН
8.12.	Заключить соглашение между ГП «Кыргызкомур» и инвестором о совместной разработке угольного месторождения «Торугарт»	2024-2025 годы	Заключено соглашение между ГП «Кыргызкомур» и инвестором о совместной разработке угольного месторождения «Торугарт»	КГС, УРН

8.13.	Привлечь инвестора на совместное проведение геологоразведочных работ на угольном месторождении «Каракабак–Балыкты» с ГП «Кыргызкомур»	2024-2025 годы	Выдана ГП «Кыргызкомур» лицензия на право пользования недрами угольного месторождения «Каракабак–Балыкты»	КГС, УРН
8.14.	Привлечь инвестиции в размере 50 млн. долларов США на совместную разработку угольного месторождения «Сулюкта– поле 11»	2024-2025 годы	Заключено соглашение между ГП «Кыргызкомур» и инвестором о совместной разработке угольного месторождения «Сулюкта–поле 11»	КГС, УРН
8.15.	Привлечь инвестиции в размере 26 млн. долларов США на совместное проведение геологоразведочных работ на угольных месторождениях Торугарт и Торугарт-1	2025-2026 годы	Начато проведение геологоразведочных работ и заключено соглашение между ГП «Кыргызкомур» и инвестором о совместной деятельности на угольных месторождениях Торугарт и Торугарт-1	КГС, УРН
8.16.			ГП «Кыргызкомур» получено право пользования недрами угольных месторождений Торугарт и Торугарт-1	КГС, УРН

8.17.	Провести анализ налогообложения горнодобывающей отрасли	Внести предложения по итогам анализа об увеличении налоговой нагрузки с учетом роста цен на сырье на мировом рынке	2024-2026 годы	Создание межведомственной рабочей группы с привлечением субъектов предпринимательства и МДС	КГС, УПН
8.18.	Снизить уровень противостояния местного населения против добычи полезных ископаемых	проводить регулярные разъяснительные работы с местным населением на местах, с описанием всех этапов разработки и добычи полезных ископаемых, в том числе доведением до населения вклада в развитие местного сообщества от горнодобывающей отрасли	2024-2030 годы	Улучшения инвестиционного климата горнодобывающей отрасли, информированность местного населения о работах на месторождениях	КГС, СЭТН
8.19.	Защита рынка угля от повышения цен, обеспечения подготовки к ОЗП	Рассмотреть вопрос инициирования введения экспортной таможенной пошлины на уголь	2025-2026 годы	Отсутствие нехватки угля в зимний период, удержание и снижение цен на уголь	КГС

**Сектор 9. Наука и образование для устойчивого развития**

9.1.	Изучение проблем и проведение научных исследований в области обеспечения экологической безопасности, определения экономической оценки и экологической емкости экосистем, сохранения биоразнообразия, разработки экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, производств нулевого цикла; внедрение новых и улучшение существующих	Научные исследования уязвимости природных систем и экономических секторов к изменению климата, изучение возможностей митигации и адаптации в изменению климата, изучение проблем сохранения биологического разнообразия	2024 – 2028 годы	Сформирована научно обоснованная политика по развитию лесного сектора и сохранению биоразнообразия с учетом медленно развивающихся опасностей и угроз от изменения климата	ООАВ, УБ, ОКП
9.2.		Научные исследования по снижению экологических рисков и экономической оценки экологических преимуществ, исследование влияния изменения состояния окружающей среды на	2024 – 2028 годы	Сформирована научно обоснованная политика по обеспечению устойчивости окружающей среды, благоприятной для	ООАВ, УБ, ОКП

	общеобразовательных и специальных учебных планов и программ по экологической безопасности, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования;	здравье населения, анализ распространения чужеродных и генетически измененных видов живых организмов и разработка соответствующих методов контроля и снижения уровня негативных последствий этих процессов		здравья населения с учетом изменения климата, сохранению биоразнообразия осуществляется с наименьшим влиянием чужеродных и генетически измененных видов живых организмов	
9.3.		Разработка Концепции экологического образования для устойчивого развития для продолжения реализации процесса формирования системы непрерывного экологического образования путем интеграции вопросов экологической безопасности (включая взаимосвязанные темы) и образования для устойчивого развития в планы развития, учебные программы и планы всех учебных заведений на всех уровнях, включая обучение, переподготовку и повышение квалификации на протяжении всей жизни	2024 – 2028 годы	Разработана и реализуется Концепции экологического образования для устойчивого развития, сформирована система непрерывного экологического образования путем интеграции вопросов экологической безопасности и образования для устойчивого развития в планы развития, учебные программы и планы всех учебных заведений на всех уровнях	ООАВ, УБ, ОКП
9.4.		Обновление Стратегических приоритетов обучения вопросам изменения климата, подготовка специалистов, переподготовка и повышение квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования	2024 – 2028 годы	Стратегические приоритеты обучения вопросам изменения климата обновлены; осуществляется подготовка специалистов, переподготовка и повышение	ОКП, УБ, ООАВ

				квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования	
9.5.		Внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по экологической безопасности, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования, основанных на принципах образования для устойчивого развития, а также государственная поддержка экологического образования для устойчивого развития	2024 – 2028 годы	Внедрены новые и улучшены существующие общеобразовательные и специальные учебные планы/программы по экологической безопасности	ООАВ, УБ, ОКП
<b>Сектор 10. Участие общественности в принятии экологически значимых решений</b>					
10.1.	Обеспечение прозрачности и доступности экологической информации, широкое участие общественности в принятии экологически-значимых решений, поддержка инициатив общественности по реализации мероприятий и проектов, направленных на обеспечение экологической безопасности	Обеспечение широкого участия общественности в принятии экологически-значимых решений, учет мнения населения, касающиеся вопросов экологической безопасности на всех уровнях, в том числе по крупным инвестиционным проектам	2024 – 2028 годы	Обеспечивается широкое участие общественности в принятии экологически-значимых решений, внедрены принципы Стратегической экологической оценки при разработке политик, программ, планов, учитывается мнения населения	ДГРЭБ

10.2.	Использование потенциала институтов гражданского общества и заинтересованных сторон при оценке потенциальных воздействий планируемой экономической деятельности на природные ресурсы, изучении последствий социально-экономического характера для населения	2024 – 2028 годы	При оценке потенциальных воздействий планируемой экономической деятельности на природные ресурсы, изучении последствий социально-экономического характера для населения задействуется потенциал институтов гражданского общества и заинтересованных сторон	ДГРЭБ
10.3.	Поддержка инициатив общественности и местных сообществ по реализации мероприятий и проектов, направленных на обеспечение экологической безопасности сообществ и социальных объектов	2024 – 2028 годы	Поддерживаются инициативы общественности и местных сообществ по реализации мероприятий и проектов, направленных на обеспечение экологической безопасности	ДГРЭБ
10.4.	Вовлечение широких слоев населения в реализацию стратегических инициатив, программ и планов в области устойчивого развития	2024 – 2028 годы	В реализацию инициатив, программ и планов по устойчивому развитию вовлекаются широкие слои населения.	ДГРЭБ

**Сектор 11. Антикоррупционная деятельность**

11.1.	В целях усиления противодействия коррупции, применения эффективных механизмов предупреждения коррупции, совершенствования антикоррупционного законодательства, а также реализации комплекса мер по минимизации коррупции	Разработать ведомственный «План мероприятий по реализации Государственной стратегии по противодействию коррупции на среднесрочный период 2025-2027 годов»	2024-2025 годы	Искоренение коррупционных практик в деятельности подведомственных служб, департаментов, региональных управлений и подразделений центрального аппарата Министерства	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, УАП и УВПК
11.2.	Ведение контроля, учета и мониторинга за состоянием коррупциогенности среди сотрудников	Внешний и внутренний мониторинг поведения ответственных должностных лиц и ими принятых решений на предмет коррупциогенности	ежегодно	Измерение уровня коррупционности в системе подведомственных служб, департаментов, региональных управлений и подразделений центрального аппарата Министерства Повышение индекса «Личное представление об уровне коррупции».	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, СВР и УВПК
11.3.	В целях формирования антикоррупционного поведения и просвещения, а также предупреждения и профилактика коррупции и разъяснения правовых основ и снижения коррупционных правонарушений, ликвидации её причин.	Повышение профессионализма работников по формированию антикоррупционной модели поведения. Пропаганда антикоррупционной политики. Обучение и обмен опытом по повышению антикоррупционного потенциала различных групп и категорий сотрудников. Разработка и внедрение программы снижения коррупционной мотивации у государственных служащих, включая систему поощрения по результатам оценки	постоянно	Сформирован и усовершенствован антикоррупционная политика и выработаны антикоррупционные модели поведения	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, ОУЧР, УМС, ОЦ и УВПК.

		автоматизированных систем измерения коррупции, KPI и международного стандарта ISO 370001			
11.4.	В целях улучшения позиций Министерства в рейтингах по противодействию коррупции, а также показателями целевых индикаторов по контролю коррупции, повышения доверия населения к государственному органу	В разрезе подразделений с учетом специфики деятельности разработать проекты антикоррупционных программ, мероприятий и других акций. Внедрение обязательных социально-психологических тестов в работу кадровых служб при отборе кандидатов в резерв кадров, а также для должностей со средним и высоким риском коррупции в соответствие с утвержденным перечнем случаев и ситуаций, по которым имеется риск возникновения коррупции.	2024 –2030 годы	Улучшение позиции Министерства в рейтингах по противодействию коррупции, а также показателями целевых индикаторов по контролю коррупции, повышения доверия населения к государственному органу	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, ОУЧР, УНПО и УВПК.
11.5.	Использование антикоррупционных механизмов и технологий для взаимодействия и оказания госуслуг физическим и юридическим лицам	Внедрение антикоррупционных механизмов и технологий для взаимодействия и оказания госуслуг физическим и юридическим лицам со стороны Министерства путем проведения аутсорсинга, ГЧП и т.д.	2024 –2030 годы	Улучшение уровня доверия населения и получателей услуг	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, УНПО и УВПК.
11.6.	В целях обеспечения сервисности и аутсорсинг госуслуг, предоставляемых населению, физическим и юридическим лицам	Максимальная цифровизация для обеспечения открытости и ответственности деятельности Министерства. Проведение аукционов в электронном формате.	2024 –2030 годы	Обеспечение сервисности и аутсорсинг госуслуг, предоставляемых населению, физическим и юридическим лицам	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, ОЦ, УНПО и УВПК.

11.7.	Совершенствование законодательства в области предупреждения коррупции	Устранение коррупционных норм в ведомственных актах. В отдельных действующих НПА, проектах новых НПА и ведомственных актах коррупционные нормы должны устраняться посредством обязательной антикоррупционной экспертизы.	2024 –2030 годы	Приняты нормативно-правовые акты исключающих коррупцию	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, УНПО и УВПК.
11.8.	В целях минимизации коррупции путем улучшения материально-технического оснащения. Выявление и устранение базовых экономических причин «коррупционных практик».	Улучшить материально-технического оснащения. Повысить заработную плату.	2024 –2030 годы	Минимизация коррупции среди работников	Структурные, подведомственные, региональные подразделения, ФЭУ и УВПК.
11.9.	Усиление роли и повышение эффективности института уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции и т.д.	Путем выделения одной штатной единицы	2024-2025 годы	Эффективность работы по минимизации коррупции среди работников	ОУЧР и УВПК

#### Сектор 12. Цифровизация

12.1.	Усиление материально-технической базы и кадрового потенциала	Укрупнение отдела цифровизации до управления	2024-2025 годы	Обеспечение бесперебойной работы инфраструктуры, информационное обеспечение деятельности министерства	Руководство, ОЦ, ФЭУ
12.2.	Единая система свода данных: налоговых отчислениях; сборов и пошлин; штрафов.	Разработка информационной системы по консолидации данных	2024-2025 годы	Получение данных с информационных систем МФ КР, налоговых органов. Получение данных с “Единого реестра	Руководство, ОЦ, ФЭУ

				нарушений". Возможность подачи заявки удаленно. Обеспечение прозрачности и упрощения процедур.	
12.3.	Автоматизация работы УЭРЛД (создание информационной системы «Онлайн Единое Окно»)	Подготовка технического задания «Онлайн Единое Окно» Разработка Информационной системы Внедрение Информационной системы и обучение персонала	2024-2025 годы	Получение оперативных данных, автоматический контроль исполнения поручений, прозрачность деятельности структурных подразделений.	Руководство, ОЦ, УЭРЛД, ФЭУ
12.4.	Создание информационной системы для мониторинга окружающей среды.	Подготовка технического задания. Разработка Информационной системы Внедрение и обучение персонала	2024-2027 годы	Разработка единой системы по сбору, обработке и предоставлению данных с сенсоров и датчиков, отслеживающих качество воздуха, воды, почвы, уровня радиации и других экологических показателей.	Руководство, ОЦ, ФЭУ, ДЭМ
12.5.	Создание информационной системы учета и мониторинга природных ресурсов	Разработка Единой системы управления водными ресурсами; Апгрейд системы управления ресурсами ООПТ; Разработка информационной системы Недра.	2024-2028 годы	Получение объективных данных, с информационной системы по управлению природными ресурсами, возможность выведения аналитических данных.	Руководство, ОЦ, ФЭУ, КГС
12.6.	Создание портала геопространственных данных и внедрение геоинформационных систем	Создание портала Создание интерактивных карт Оцифровка геологических карт.	2024-2028 годы	Геологический портал предоставляющий доступ к картографическим онлайн-сервисам, банкам растровых	Руководство, ОЦ, ФЭУ, КГС

				снимков, картам, кадастрам, адресному реестру, геометоданным. Для анализа и визуализации геоданных, такие как местоположение месторождений, топографию, спутниковые снимки и др.	
12.7.	Создание цифрового реестра отходов:	Разработка интегрированной системы по управлению отходами	2024-2028 годы	Возможность отслеживания, сбора и анализа данных об объеме и составе производственных и бытовых отходов, а также контроль за их утилизацией	Руководство, ОЦ, ФЭУ, ООО

**Сокращения и аббревиатуры:**

ОКП –	Отдел климатической политики
ООАВ –	Отдел охраны атмосферного воздуха
ОПР –	Отдел природных ресурсов
УПН –	Управление политики недропользования
УНПО –	Управление нормативно-правового обеспечения
УБ –	Управление биоресурсов
ООО –	Отдел по обращению с отходами
ФОП –	Фонд охраны природы
ФЭУ –	Финансово-экономическое управление
УМС –	Управление международного сотрудничества
УГЭЭ –	Управление государственной экологической экспертизы
УАП –	Управление аналитики и планирования
УВПК –	Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции
СВР –	Сектор внутреннего расследования

ОЦ –	Отдел цифровизации
ОУЧР –	Отдел управления человеческими ресурсами
УЭЛРД –	Управление экспертной, лицензионной, разрешительной документации
КГС –	Кыргызская геологическая служба
УРН –	Управление разработки недр
УГ –	Управление геологии
ДЭМ –	Департамент экологического мониторинга
СЭТН –	Служба экологического и технического надзора
ДСБООПТ –	Департамент сохранения биоразнообразия и особо охраняемых природных территорий
ДГРЭБ -	Департамент государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности